



UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS



TESIS

**LA ORDENANZA MUNICIPAL N° 07-2003- MUNICIPALIDAD DE JAÉN,
COMO ESTRATEGIA JURÍDICA AMBIENTAL DE PROTECCIÓN A
ESPECIES EN VÍAS DE EXTINCIÓN**

PRESENTADO POR

Bach. MAGALY JUDITH CÓRDOVA GUEVARA

PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE ABOGADO

ASESOR

Dr. CÉSAR VARGAS RODRÍGUEZ

LAMBAYEQUE, 2019

Tesis denominada “La ordenanza municipal N° 07-2003- Municipalidad de Jaén, como estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción”, presentada para optar el TÍTULO DE ABOGADO, por:

MAGALY JUDITH CÓRDOVA GUEVARA
BACHILLER

ABOG. CESAR VARGAS RODRÍGUEZ
ASESOR

APROBADO POR:

Mg. OSCAR RAMÓN VILCHEZ VELEZ
PRESIDENTE

DR. FREDDY HERNANDEZ RENGIFO
SECRETARIO

Mg. LEOPOLDO YZQUIERDO HERNANDEZ
VOCAL

DEDICATORIA:

A mis padres Segundo y Susana,
por su amor infinito,
confianza y esfuerzo;
ellos son mi motor y mayor inspiración.

AGRADECIMIENTO

A la vida, por darme la oportunidad de ser formada en un hogar cálido, lleno de amor y valores, a mi querida Universidad, quien me acogió en sus aulas y me permitió iniciar y culminar esta hermosa profesión, a mis maestros y maestras, quienes impartieron sus mayores conocimientos con nosotros, a mis compañeros y compañeras, de aulas y de lucha, quienes no desmayan en sus sueños; a ellos mi gratitud por su compañía y amistad sincera.

Gracias a todos (as) por confiar en mí.

INDICE

DEDICATORIA:	ii
AGRADECIMIENTO	iii
INDICE	iv
INDICE DE TABLAS	viii
INDICE DE GRÁFICOS	ix
RESUMEN	xi
ABSTRACT	xii
INTRODUCCIÓN	13
CAPITULO I	16
ASPECTOS METODOLOGICOS	16
1.1. Realidad Problemática	16
1.1.1. Planteamiento del Problema	16
1.1.2. Formulación del Problema	17
1.2. Justificación e Importancia del Estudio	17
1.2.1. Justificación del Estudio	17
1.2.2. Importancia del Estudio	18
1.3. Objetivos	19
1.3.1. Objetivo General	19
1.3.2. Objetivos Específicos	19
1.4. Hipótesis	19
1.5. Variables	20
1.5.1. Variable Independiente	20
1.5.2. Variable Dependiente	20

1.6. Métodos, Técnicas e Instrumentos de Recolección	20
1.6.1. Métodos	20
1.6.2. Técnicas	21
1.6.3. Instrumentos.....	22
1.7. Análisis estadísticos de los datos.....	23
1.7.1. Presentación de Datos.....	23
1.7.2. Procesamiento de Datos.....	23
CAPITULO II	25
NATURALEZA JURÍDICA DE LA ORDENANZA MUNICIPAL N° 07-2003 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE JAÉN	25
2.1. La posición legal de las ordenanzas municipales.	25
2.2. Función de las ordenanzas municipales.	27
2.3. La injerencia de las ordenanzas municipales sobre temas de índole ambiental.....	27
2.4. La protección municipal del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado.....	30
CAPITULO III.....	35
PLANEAMIENTOS Y ESTRATEGIAS JURÍDICO AMBIENTALES DESTINADAS A LA PROTECCIÓN DE ESPECIES EN VÍAS DE EXTINCIÓN	35
3.1. Las áreas naturales protegidas.	35
3.2. La estructura legal sobre Áreas Naturales Protegidas y su Reglamento.	41

3.3. Planeamientos y estrategias jurídico ambientales destinadas a la protección de especies en vías de extinción.....	47
CAPÍTULO IV.....	51
ANÁLISIS Y RESULTADOS.....	51
Análisis de la necesidad de establecer una modificación legislativa integral que permita la garantía y eficacia en la protección de las especies en vías de extinción en la zona de Jaén.	51
4.2. Análisis de los resultados:	51
4.2.1. Resultados del análisis estadístico.	51
4.2.2. Resultados de la opinión de operadores jurídicos.	61
CAPÍTULO V	74
CONTRASTACIÓN DE LA HIPÓTESIS	74
5.1. DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS	74
5.1.1. Discusión sobre el objetivo: “Estudiar la naturaleza jurídica de la Ordenanza municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén.”74	
5.1.2. Discusión sobre el objetivo: “Desarrollar doctrinariamente los tipos de planeamientos y estrategias jurídico ambientales destinadas a la protección de especies en vías de extinción”.	75
5.1.3. Discusión sobre el objetivo: “Analizar la necesidad de establecer una modificación legislativa integral que permita la garantía y eficacia en la protección de las especies en vías de extinción en la zona de Jaén”	85
5.2. RESULTADO DE VALIDACIÓN DE VARIABLES	86

5.2.1. Respecto a la Variable independiente: Eficacia de la ordenanza municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén.....	86
5.2.2. Respecto a la Variable dependiente: La estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción.	87
5.3. CONTRASTACIÓN DE HIPOTESIS	88
CONCLUSIONES	90
RECOMENDACIONES	92
REFERENCIAS BLIBLIOGRÁFICAS	93
ANEXOS.....	96
1. Cuestionario de encuesta aplicada a 50 operadores jurídicos.	96

INDICE DE TABLAS

Tabla 1: Cuadro de la identificación de Flora en la ACM Bosque de Huamantanga:	52
Tabla 2: Cuadro de estrategias propuestas en el plan Maestro de la ACM Bosque de Huamantanga.....	61
Tabla 3: Resultado de la afirmación N° 1 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	62
Tabla 4: Resultado de la afirmación N°2 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque	64
Tabla 5: Resultado de la afirmación N° 3 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque	66
Tabla 6: Resultado de la afirmación N° 4 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque	68
Tabla 7: Resultado de la afirmación N° 5 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	70
Tabla 8: Resultado de la afirmación N° 6 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	72

INDICE DE GRÁFICOS

Ilustración 1: Lista completa de aves encontradas en el ACM Bosque de Huamantanga:	53
Ilustración 2: Captura del Plan Maestro ACM Bosque de Huamantanga, especies mamíferas encontradas.....	58
Ilustración 3: Las metas propuestas que se vienen desarrollando en el Plan Maestro del ACM Bosque de Huamantanga se llevaran a cabo de la siguiente manera: ...	60
Ilustración 4: Gráfico porcentual de la afirmación N° 1 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque	63
Ilustración 5: Gráfico porcentual de la afirmación N° 2 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	65
Ilustración 6: Gráfico porcentual de la afirmación N° 3 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	67
Ilustración 7: Gráfico porcentual de la afirmación N° 4 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	69
Ilustración 8: Gráfico porcentual de la afirmación N° 5 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	71

Ilustración 9: Gráfico porcentual de la afirmación N° 6 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaen, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.	73
Ilustración 10: Toma fotográfica, acceso a la ACM Bosque de Huamantanga. ...	79
Ilustración 11: Toma fotográfica: trocha de acceso a la ACM Bosque de Huamantanga.....	79
Ilustración 12: Toma fotográfica: ingreso a la ACM Bosque de Huamantanga. ...	80
Ilustración 13: Toma fotográfica: ingreso a la ACM Bosque de Huamantanga. ...	80
Ilustración 14: Toma fotográfica: Improvisación de invernadero para la reforestación.....	81
Ilustración 15: Toma fotográfica, mínima producción de plantaciones nuevas para reforestación.....	82

RESUMEN

Surge esta proyección académica como una inquietud generada por la realidad evidenciada en la ciudad de Jaén, específicamente respecto al Área de Conservación Municipal Señor de Huamantanga que con el paso de los años no sólo ha venido perdiendo espacio territorial, sino que además no se ha constituido una estrategia adecuada que permita la conservación efectiva de las especies en extinción tanto animal como vegetal.

Sin duda son muchos factores los que circundan tal circunstancia, pero jurídicamente interesa revisar el problema desde el origen, por lo cual esta investigación se ha de ocupar de analizar la naturaleza jurídica de la Ordenanza Municipal que la crea (N° 07-2003), la misma que en la actualidad podría estar desfasada en cuanto a lo que se refiere a constituirse como un requisito para el acceso al apoyo del gobierno central, esto en razón de que en el año 2007 se modificó el pilar de la base jurídica del mencionado instrumento jurídico, esto es que mediante D.S.N° 015-2007-AG se modifica el Reglamento de la Ley de Áreas Naturales y Protegidas, restándole potestades a las Municipalidades; advertido este conflicto, interesa investigar si esta sería la razón que estaría causando la desidia sobre la protección de especies naturales en extinción.

Palabras Claves: Ordenanza Municipal N° 07-2003, Municipalidad Jaén, Protección A Especies En Vías De Extinción.

ABSTRACT

This academic projection arises as a concern generated by the reality evidenced in the city of Jaén, specifically regarding the municipal conservation area Señor de Huamantanga that over the years has not only been losing territorial space, but also has not been constituted an adequate strategy that allows the effective conservation of the species in extinction both animal and vegetable.

Undoubtedly there are many factors that surround such a circumstance, but legally it is interesting to review the problem from the beginning, so this investigation has to deal with analyzing the legal nature of the municipal ordinance that creates it (No. 07-2003), the same one that at the present time could be outdated as regards what constitutes to be a requirement for the access to the support of the central government, this because in 2007 the pillar of the legal base of the mentioned instrument was modified legal, this is that by means of DSN° 015-2007-AG the Regulation of the Law of Natural and Protected Areas is modified, subtracting powers from the Municipalities; warned of this conflict, it is interesting to investigate whether this would be the reason that would be causing the neglect of the protection of natural species in extinction.

Keywords: Municipal Ordinance No. 07-2003, Jaén Municipality, Protection Of Species In Extinction.

INTRODUCCIÓN

La investigación en el ámbito del derecho ambiental supone un desarrollo desinteresado puesto que tratándose de intereses difusos corresponde la preocupación por el bienestar común que no trae como consecuencia una compensación directa o palpable de forma inmediata como en otras áreas del derecho; precisamente la creación de este marco de observación se inició en base a la justificación social que se pudo observar en razón de la influencia generada sobre los pobladores de la zona de Jaén respecto al tratamiento de las especies protegidas, específicamente en la Área de Conservación Municipal Bosque de Huamantanga, la misma que obedece al efecto que se está ocasionando sobre el ecosistema lo cual trae una suerte de consecuencia jurídica como lo es la presencia o ausencia de elementos que permiten la consagración del derecho a vivir en un ambiente sano, puesto que el desequilibrio originado por el tratamiento inadecuado de la vida en esta reserva constituye una afectación a tal derecho.

En ese sentido la investigación se inició en base al análisis de la realidad de la zona propuesta que corresponde al Área de Conservación Municipal en estudio, creada mediante la ordenanza en cuestión, para verificar si sus motivos se relacionan de forma efectiva con las necesidades que se aprecian de la zona donde ha de aplicarse, así como la correlación con las reglas generales del derecho ambiental.

Es en base a esta idea inicial que se ha planteado la formulación del problema que se pudo resumir en la interrogante siguiente: ¿Qué tan eficaz resulta la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén para garantizar la estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción?

Cuestionamiento que ha servido de guía para la elucubración inicial de lo que sería la respuesta primera sin un conocimiento exacto de la realidad y que indicaba la siguiente

postulación: Si, la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén no resultó lo suficientemente eficaz como estrategia jurídica ambiental para garantizar la protección a especies en vías de extinción; entonces será preciso crear mecanismos jurídicos que le permitan cumplir con la preservación de la flora y fauna.

Bajo esa estructura se pudieron ubicar dos elementos componentes metodológicos que se denominan variables y que bajo la relación causal que las une se ha podido encadenar las partes de la investigación que se desarrolló puesto que integran la construcción del objetivo general, así como la que corresponde a los objetivos específicos, siendo éstos últimos que en tanto metas de la investigación dotaron de contenido a la misma.

Dicho contenido se ha seccionado en porciones distribuidas ordenadamente en capítulos, así en el Capítulo I, se desarrolla toda la estructura metodológica que ha permitido estructurar el trabajo de estudio, así contiene desde la formulación del problema hasta los métodos aplicados para conseguir la información que sirvió de base a las conjeturas alcanzadas.

Luego el Capítulo II se ocupa de la naturaleza jurídica de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 De La Municipalidad Provincial de Jaén, donde se consolida teóricamente desde la concepción legislativa de este tipo de reglas hasta la finalidad de las mismas con preocupación especial respecto del sentido ambiental.

Seguidamente el Capítulo III, trae el contenido teórico de lo que corresponde a los planeamientos y estrategias jurídico ambientales destinadas a la protección de especies en vías de extinción, con el fin de reconocer el sentido de la creación de este tipo de áreas de conservación y las expectativas jurídicas que dependen de su desarrollo como lo es la consagración del derecho fundamental a vivir en un ambiente sano y equilibrado.

En el Capítulo IV, correspondió la traslación de los resultados de la observación de la realidad así se consolida el análisis de la forma en que se están obteniendo resultados en

base a la aplicación de la Ordenanza Municipal bajo estudio y la opinión de la comunidad jurídica de la zona a fin de establecer un criterio objetivo de la situación respecto al tratamiento de la conservación de especies en la Área de Conservación Municipal Sr. De Huamantanga en la Provincia de Jaén.

Finalmente, con la información teórica obtenida y los resultados recabados de la observación de la realidad, se ha podido construir la correspondiente discusión en base a los objetivos específicos y con ella la verificación de la validez de cada una de las variables, resultado que permitió la consagración de una afirmación final con carácter científico lo cual se comparó con la hipótesis inicial, produciéndose la contrastación de la misma.

Es precisamente con dichos resultados que se ha podido dar por sentada la postura de esta investigación la cual se plasma en las conclusiones y las correspondientes recomendaciones como resultado y consolidación como propuesta, lo cual se somete a la evaluación del jurado de la tesis.

La Autora.

CAPITULO I

ASPECTOS METODOLOGICOS

1.1. Realidad Problemática

1.1.1. Planteamiento del Problema.

Surge esta proyección académica como una inquietud generada por la realidad evidenciada respecto a la realidad de la ciudad de Jaén, específicamente respecto al Área de Conservación Municipal Señor de Huamantanga que con el paso de los años no sólo ha venido perdiendo espacio territorial, sino que además no se ha constituido una estrategia adecuada que permita la conservación efectiva de las especies en extinción tanto animal como vegetal.

Sin duda son muchos factores los que circundan tal circunstancia, pero jurídicamente interesa revisar el problema desde el origen, por lo cual esta investigación se ha de ocupar de analizar la naturaleza jurídica de la Ordenanza Municipal que la crea (N° 07-2003), la misma que en la actualidad podría estar desfasada en cuanto a lo que se refiere a constituirse como un requisito para el acceso al apoyo del gobierno central, esto en razón de que en el año 2007 se modificó el pilar de la base jurídica del mencionado instrumento jurídico, esto es que mediante D.S.N° 015-2007-AG se modifica el Reglamento de la Ley de Áreas Naturales y Protegidas, restándole potestades a las Municipalidades; advertido este conflicto, interesa investigar si esta sería la razón que estaría causando la desidia sobre la protección de especies naturales en extinción.

Por lo mismo que resulta necesario hacer un estudio que comprenda el análisis de la eficacia de la regla en cuestión buscando obtener la identificación de los factores que estuvieran procurando un resultado negativo de la aplicación que tiene lugar en el sector de Jaén.

Parte importante del desarrollo de esta proyección se ubica en la verificación de las razones sociales que han provocado la generación de esta regla municipal en la búsqueda de mejoras en las condiciones que se supone permitirían alcanzar la preservación de las especies, así como la conservación del medio ambiente.

1.1.2. Formulación del Problema

¿Qué tan eficaz resulta la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén para garantizar la estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción?

1.2. Justificación e Importancia del Estudio

1.2.1. Justificación del Estudio

Cuando se promueve la presente investigación se hace en base a la justificación social que se puede observar en razón de la influencia generada sobre los pobladores de la zona de Jaén respecto al tratamiento de las especies protegidas, específicamente en la Área de Conservación Municipal Bosque de Huamantanga, la misma que obedece al efecto en el mismo ecosistema como una consagración del derecho a vivir en un ambiente sano, puesto que el desequilibrio originado por el tratamiento inadecuado de la vida en

esta reserva constituye una afectación a tal derecho.

Otro aspecto justificante es legislativo, por cuanto importa revisar la estructura de la ordenanza a fin de poder ubicar los esquemas que permiten reconocerla como una regla adecuada y si sus motivos se relacionan de forma efectiva con las necesidades que se aprecian de la zona donde ha de aplicarse, así como la correlación con las reglas generales del derecho ambiental.

De otro lado se puede justificar la investigación desde un punto de vista doctrinario toda vez que habrán de analizarse los aspectos ambientales para observar la manera en que son recogidos y su relación con las directrices conceptuales que manan de la doctrina jurídica ambiental, así se estaría estableciendo un control sobre los efectos de interpretación que pudiera hacerse de la regla para su aplicación.

1.2.2. Importancia del Estudio

La investigación proyectada resulta de suma importancia puesto que con los resultados obtenidos materia de investigación se podrán establecer en base a las posibles falencias de la regla, una propuesta de construcción o acomodo necesario para lograr dotarla de capacidades jurídicas que permitan regular adecuadamente la esquematización de la protección de las especies que alberga la reserva que se especifica en la Ordenanza Municipal N° 07-2003- Municipalidad de Jaén.

1.3. Objetivos

1.3.1. Objetivo General

Determinar la eficacia de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén para garantizar la estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción.

1.3.2. Objetivos Específicos

- Estudiar la naturaleza jurídica de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén.
- Desarrollar doctrinariamente los tipos de planeamientos y estrategias jurídicas ambientales destinadas a la protección de especies en vías de extinción.
- Analizar la necesidad de establecer una modificación legislativa integral que permita la garantía y eficacia en la protección de las especies en vías de extinción en la zona de Jaén.

1.4. Hipótesis

La Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén no resulta lo suficientemente eficaz como estrategia jurídica ambiental, entonces, no se garantiza la protección a especies en vías de extinción.

1.5. Variables

1.5.1. Variable Independiente

La no eficacia de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén

1.5.2. Variable Dependiente

La estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción.

1.6. Métodos, Técnicas e Instrumentos de Recolección

1.6.1. Métodos

En esta investigación se utilizaron los siguientes métodos, que permitieron el desarrollo de la observación de una forma adecuada y sistemática, así se tiene:

✓ **Método exegético jurídico.** - Este método fue aplicado para interpretar el sentido de las normas recopiladas respecto a la protección del medio ambiente, específicamente a las especies animales en vías de extinción; detalle que se confrontó con la realidad nacional y regional, permitiendo obtener cifras como resultados, en base a las cuales pudo contrastarse la hipótesis planteada.

✓ **Método sistemático jurídico.** - Este método ha sido empleado para realizar un análisis conjunto e interrelacionado de nuestro ordenamiento jurídico Constitucional y Ambiental, lo cual permitió arribar a la mejor conclusión del informe de investigación.

✓ **Método hipotético deductivo.** - Al emplear el método hipotético

deductivo se pudo verificar su apoyo metodológico al momento de elaborar la hipótesis de trabajo, y en el transcurso de la investigación para realizar un correcto estudio del tema abordado desde comprender su naturaleza hasta llegar a sus manifestaciones específicas para casos concretos.

✓ **Método inductivo.** - La aplicación de este método ha permitido a la investigadora analizar el material de estudio, el mismo que servido de base para demostrar la hipótesis de trabajo, así como para la elaboración de las conclusiones y recomendaciones finales.

1.6.2. Técnicas

En el desarrollo de este tema, se hizo uso de las técnicas de recolección de la información que permitieron a la investigadora establecer los parámetros con los que se definió la propuesta, permitiendo plantear al final las sugerencias en función a los resultados.

✓ **Análisis Documental.** - Se utilizaron fichas bibliográficas, fichas de investigación documental, etc., con lo cual se obtuvieron datos de los archivos de fuentes documentales, de textos que se hayan publicado en materia de Derecho Constitucional y Ambiental, específicamente respecto a la protección de las especies en extinción y la consecuencia de la garantía del derecho a vivir en un ambiente sano.

✓ **Observación.** - Se utilizó la guía de observación, con la cual se pudo verificar la realidad socio jurídica que engloba la necesidad de ejercer el control social.

✓ **Encuesta.** - Se ha empleado la guía de encuesta; la cual fue aplicada a personas que conocen el tema materia de observación, integrando a operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Jaén, jueces, fiscales y especialistas, quienes aportaron con sus opiniones respecto de la problemática sobre la consolidación del derecho al medio ambiente sano, sostenibilidad y protección de las especies en vías de extinción como origen de todas aquellas consecuencias.

1.6.3. Instrumentos

Los instrumentos son los medios auxiliares para recoger y registrar los datos obtenidos a través de las técnicas.

✓ **La Ficha.** - Es un instrumento que se utilizó en la técnica del fichaje, y sirvió para localizar las fuentes y también para almacenar la información que se obtuvieron durante la investigación.

✓ **La Guía de Observación.** - Instrumento que se utilizó en la técnica de la observación, y sirvió para realizar una observación directa no participante del objeto materia de investigación.

✓ **La Guía de Encuesta.** - Es un instrumento que se utilizó en la técnica de la encuesta, y consistió en un conjunto de preguntas que se elaboraron para que sirvan de orientación en el dialogo que se desarrolló con los encuestados que son los conocedores del tema.

1.7. Análisis estadísticos de los datos

Consiste en describir cómo ha sido analizada estadísticamente la información.

1.7.1. Presentación de Datos

Los datos obtenidos estuvieron presentados de la siguiente manera:

- a.** Los datos cualitativos, fueron presentados en fichas.
- b.** Los datos cuantitativos, fueron presentados en cuadros y gráficos.
- c.** También podrá incluirse fotografías y filmaciones editadas.

1.7.2. Procesamiento de Datos

a. Crítica y discriminación de datos; los datos obtenidos y que se encuentran presentados en fichas, cuadros, gráficos y otros, fueron evaluados por la investigadora, para ver si estos se estaban completos, si han sido correctamente obtenidos y si son auténticos, de tal manera que solamente se optó por quedarse con aquellos datos que son confiables, descartándose aquellos que no lo son.

b. Tabulación de datos; a los datos que hayan pasado el procedimiento de crítica y discriminación de datos, y que se encuentran presentados en fichas, cuadros, gráficos y otros, se les asignó un código a cada ficha, cuadro, gráfico u otro, el cual se hizo teniendo en cuenta el esquema de investigación que se anexa al final del presente proyecto de investigación.

c. Tratamiento de datos: Los datos que hayan sido tabulados, fueron ordenados de acuerdo al código que se les haya asignado, para su correspondiente análisis, conforme a lo propuesto en el método de análisis, expuesto precedentemente.

CAPITULO II

NATURALEZA JURÍDICA DE LA ORDENANZA MUNICIPAL N° 07-2003 DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE JAÉN

Importa para el desarrollo de este capítulo la recopilación de los datos que permitan establecer la finalidad de las ordenanzas municipales en primer lugar, para con ello conseguir identificar los efectos que está cumpliendo o dejando de ejercer la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén.

2.1.La posición legal de las ordenanzas municipales.

Es preciso indicar que las ordenanzas municipales ocupan un sitio importante en el ordenamiento jurídico puesto en son emitidas por un organismo estatal como lo son las Municipalidades, ello basado en lo establecido por la anterior Carta Magna de 1979, puesto que al referirse a la estructura de los Gobiernos Locales en sus Arts. 254 y 255, diferenció las competencias de las Municipalidades en general y las Municipalidades Provinciales, normas que fueron derogadas por la Constitución Política del Estado de 1993. En dicha norma ya derogada se consideraba el artículo 254 inciso 6, que las Municipalidades son competentes para: Organizar, reglamentar y administrar los servicios públicos locales (Quiroga León, 2000, pág. 321).

Se delimita pues la potestad de regular respecto de las acciones que deba desarrollar la entidad, así luego en la Constitución actual de 1993, en lo que corresponde a las normas de naturaleza estructural que legislan respecto de los Gobiernos Locales no estableció diferencias entre las facultades de las Municipalidades Provinciales y las Distritales, lo cual resulta ser un problema de diseño tal vez; sin embargo si queda clara la facultad de

estos organismos locales de poder regular su actividad. Así lo menciona el autor citado señalando que las Municipalidades “(...) rigen su vida institucional y sus relaciones con los particulares sobre la base de una serie de normas, con denominaciones propias y que pueden ser de alcance general o particular”. (Quiroga León, 2000, pág. 326)

De otro lado se ubica lo señalado por la Ley Orgánica de Municipalidades que al referirse a las ordenanzas municipales indica que se trata de normas de carácter general y que poseen un importante lugar en la jerarquía de la estructura normativa que corresponde a este tipo de órganos de gobierno local, reglas que se ocupan del de la aprobación y control de su organización interna, la regulación, administración y supervisión de los servicios público y las materias en las que la municipalidad tiene competencia normativa. Se agrega además que a través de este tipo de regulaciones se pueden crear, modificar, suprimir o exonerar, los arbitrios, tasas, licencias, derechos y contribuciones, dentro de los límites establecidos por ley.

Se puede indicar en base a ello que las municipalidades tienen una potestad sancionadora, además, pues tal cual lo indica en el ámbito internacional, existe el reconocimiento de tal facultad de gestión, así, por ejemplo, en el ámbito chileno se establece que: “el origen del poder punitivo local está radicado en el inc. 2º del art. 12 de la LOCM, que previene: Las ordenanzas serán normas generales y obligatorias aplicables a la comunidad” (Gómez Gonzáles, 2012).

Se puede indicar en base ello que la potestad sancionadora está debidamente considerada con el fin de controlar efectivamente el correcto funcionamiento de la gestión a fin de alcanzar el fin del gobierno, por ello resultaría interesante que la propuesta se ocupe de facilitar la protección que se presume, es decir la finalidad de la Ordenanza Municipal que en esta investigación se analiza y garantizar de este modo el

cuidado de las zonas de impacto ambiental como es el caso de los bosques de Huamantanga en la ciudad de Jaén.

2.2.Función de las ordenanzas municipales.

El sentido normativo de las ordenanzas municipales ya ha quedado bien ubicado según el acápite anterior, quedando como tarea la descripción de la función que cumple este tipo de regla, por ello se toma la referencia de Román Cordero (2019) quien en su artículo científico titulado: *Justicia y seguridad jurídica en un mundo de ordenanzas municipales desbocadas*, en el cual señala que: “Históricamente, el rol de las ordenanzas municipales en el sistema de fuentes del derecho administrativo ha sido menor, pero en el último tiempo ha adquirido mayor relevancia, (...)” (pág. 138).

Referencia que lleva al razonamiento de que efectivamente la función de las ordenanzas municipales ha ido cobrando importancia en el sistema jurídico, en tanto control y orden, por lo mismo que sugiere la idea de que como tales resultan siendo la herramienta jurídica más idónea para la garantía de protección de las especies en extinción, siendo más bien importante verificar los aspectos negativos que diluciden los aspectos fallidos en su estructura para alcanzar la finalidad para la cual fue creada.

2.3. La injerencia de las ordenanzas municipales sobre temas de índole ambiental

Luego de reconocer el espacio que ocupan las ordenanzas municipales en el ordenamiento jurídico que compete al ámbito local respecto al control social que ejercen los gobiernos, interesa saber si la finalidad trazada para este tipo de reglas alcanza para

solventar labores del manejo de la protección ambiental, que es precisamente lo que busca reconocer esta investigación.

Así es como se encuentra la posición adoptada por la investigadora Zamalloa Skoddow, Elizabeth (2011) quien en el informe científico denominado *Competencias ambientales municipales*, ha referido lo siguiente:

Es por ello que la gestión sostenible de los recursos naturales y la Gestión Ambiental deben estar enmarcadas en la autonomía política y administrativa de los gobiernos locales, siendo esto coherente con un estado democrático en pleno proceso de descentralización, como es el caso del Perú (pág. 4).

Conforme se puede apreciar que se relaciona el interés de la municipalidad como ente de gobierno y garantista del bienestar de la comuna, con los intereses que importan respecto al medio ambiente, pues la gestión ambiental ha de estar monitoreada por quienes están en contacto directo con los espacios materia de protección, dado que son los que pudieran padecer las diversas formas de afectación producto de los cambios que a razón del descuido o intervención de la mano del hombre son producidos.

Luego, en base a ello es prudente señalar como parte importante de esta investigación la necesidad de ubicar, en base a la constatación, las exactas circunstancias de los hechos que experimenta la comunidad, pues quizá sean aquellas actividades las que ocasionan efectos negativos sobre el medio ambiente y precisamente en el área ambiental considerables daños, que pese a que no puedan ser percibidos como afectaciones macro, con el paso del tiempo tendrán injerencia importante en el desarrollo del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado. Esto sin duda alguna tendrá muchos altibajos que dificulten la observación puesto que, para el caso de los Bosques de

Huamantanga como reserva natural, principalmente el acceso es bastante complicado lo que refleja incluso la falta de preocupación de la gestión ambiental.

El interés del que se habla, de naturaleza difusa, corresponde ser atendido en forma conjunta con los gobiernos locales y el gobierno central, la intención de los estudios adecuados se entiende han de llevar a concretar el sentido de las políticas públicas que se desarrollen a fin de garantizar la protección del derecho al ambiente sano.

Sobre las políticas públicas resulta interesante hacer la observación de la evolución de las reglas que se han creado y los efectos de las mismas, si bien es cierto la forma en que se han construido permiten avanzar, existen otros aspectos que se relacionan con el desinterés, así lo indica el investigador Valle Riestra, Esteban (2017) en su artículo jurídico titulado *Los efectos del 'Paquetazo Ambiental': avances y retrocesos en el proceso de ordenamiento territorial y fiscalización ambiental en Perú*; donde señala:

En la última década, la gestión ambiental en el Perú ha logrado progresos relevantes, pero también retrocesos alarmantes. Las mejoras legales que se desarrollaron en el campo ambiental permitieron que el Estado tenga el control sobre los recursos naturales y se anticipe a cualquier impacto ambiental y social producido por las actividades económicas. Pese a ello, los intereses de los gobiernos de turno promovían la inversión de las actividades extractivas y lograron la modificación de las reformas (pág. 39).

Por otro lado, tomando en cuenta los aportes realizados por (Barrantes, 2002) Donde menciona que:

Para definir brevemente el tratamiento jurídico – constitucional vigente de los recursos naturales en nuestro país, nos valemos del punto de vista de Roxana

Barrantes: En el Perú, en la constitución de 1993 se ha establecido que los recursos naturales son patrimonio de la Nación. En consecuencia, no se otorgan en propiedad a los particulares sino solamente se otorga el derecho del aprovechamiento (o el usufructo). Dicho en palabras sencillas, los recursos naturales son de todos los peruanos. Aquel privado que los explote deberá retribuir a todos los peruanos; retribución que deberá ingresar al Tesoro Público. (p. 132)

Una parte muy importante a considerar en esta investigación es el tema desarrollado por (San Martín, 2015) donde indica que:

La relación ambiente – recursos naturales está dado por el tratamiento global que merece el ambiente, haciendo hincapié en el hecho que no todo lo que compone a aquel es recurso natural. En tanto se entienda a ambiente como elementos que interactúen entre sí, se afianzará la adecuada comprensión de la relación de los recursos naturales con éste. En buena cuenta, los recursos naturales forman parte del acervo capital de la sociedad y ésta debe realizar un aprovechamiento sostenible a efectos de conservarlos y así al ambiente. (p. 70)

2.4.La protección municipal del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado.

Como parte fundamental del desarrollo de esta investigación, en primer lugar se tomara en cuenta la definición del derecho como tal para entender de una mejor manera el punto que se va a desarrollar. Para esto se toma en cuenta a (Pereira, 2011) donde menciona:

Aunque lo parezca, este problema no es intratable. El derecho es una cosa bastante precisa y la Constitución también. Si el Derecho es un repertorio de soluciones para conflictos conforme a unos criterios de justicia natural, tanto procesal como substantiva, no parece tener demasiado que ver con los valores o metas sociales que los gobiernos tienen que promover. Mientras el Derecho busca dar a cada uno lo suyo, los valores buscan metas políticas, económicas, sociales o culturales. (p. 524)

Por lo tanto, el hablar de derecho es un tema que no va muy ligado con los valores ya que cada uno busca un fin diferente para poder desarrollarse en la sociedad. Entonces de esto se puede indicar que, así como las personas están obligadas a contribuir con la protección al cuidado del ambiente, es también obligación del estado hacer que los ciudadanos participen al acto de promover el desarrollo equilibrado del medio que no rodea, como referencia a ello se toma en cuenta a (Andaluz, 2013) donde dice que:

Los seres humanos constituyen el fin supremo de la sociedad y del Estado, además la voluntad del pueblo es la base del poder político, por lo tanto, el quehacer público, así como la tutela eficaz de sus derechos fundamentales. Por otro lado, son las acciones de las personas, de manera individual o colectiva, sea desde el sector privado como público, las que provocan la ruptura del equilibrio ambiental necesario para gozar de un ambiente sano y adecuado para el desarrollo de la vida en condiciones de dignidad; así como para aspirar a un desarrollo sostenible. Por eso, es obligación del Estado garantizar este derecho de participación ciudadana; pero correlativamente, todos los ciudadanos tenemos la obligación de colaborar con el Estado para lograr estos propósitos de manera informada, responsable y usando los cauces institucionales. (p. 639)

Contribuyendo con el desarrollo de esta investigación se toma en cuenta a (Oyarce, 2011) donde indica lo siguiente:

Podemos señalar que la legislación ambiental se ha desarrollado a nivel mundial, inicialmente vía costumbre y casuística internacional y luego de las reuniones de Estocolmo y Rio de Janeiro se impuso el derecho internacional convencional así como una conciencia ambientalista a nivel mundial; por lo tanto todas las naciones deben de cumplir la normatividad supranacional, como deben hacerlo los individuos y sobre todo las empresas, quienes deben de sujetarse a los estándares internacionales establecidos las ISOs y los Eco-labels. Entonces cabe señalar que después de analizar la legislación peruana sobre áreas las protegidas, la protección de la biodiversidad, el rol de las comunidades nativas y campesinas, y las biósferas, podemos concluir que la biodiversidad peruana debe de preservarse con la finalidad de conservar a las comunidades nativas y campesinas, así como sus conocimientos sobre el uso y las propiedades de los recursos naturales. El Perú ha mejorado en materia ambiental, se ha creado el Ministerio del Ambiente, y se ha creado normatividad nacional para implementar la normatividad internacional, pero esto no es suficiente, debe de mejorarse la política ambiental nacional y la implementación de la normatividad internacional debe de realizarse no por mera normatividad sino por reglamentos e instituciones que apliquen efectivamente dicha normatividad, como es el caso de las mineras y el problema ambiental entre otros.

(p. 73 – 74)

Hablando del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado podemos citar a (Hervada, 1990) donde menciona que:

El derecho a gozar de un ambiente sano configura la existencia de un derecho humano digno de tutela y no de un derecho del ambiente; derecho alude al sistema racional de relaciones, es decir, supone un conjunto de vínculos estructurados por sujetos libre y responsables por lo que resulta infundado referirse a "derecho del ambiente". (p. 66)

Se debe entender que el derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado no solo depende del trabajo que las municipalidades ejerzan sobre la protección del ambiente, sino que cada persona es responsable de contribuir con la protección y el cuidado del medio que nos rodea, de esta manera el objetivo que se lograra será la protección del ambiente para goce de la generación actual y de las generaciones futuras.

Por otro lado, hablando del derecho ambiental, se puede decir que es deber de cada persona lograr el cuidado del mismo, tal como lo dice (Altamirano, 2004) donde se detalla a continuación:

El derecho ambiental importa un deber, es precisamente el carácter sagrado y trascendente de la persona lo que impone el deber de los demás a respetar el medio ambiente; el carácter especialísimo del derecho ambiental implica que este deber no sólo es actual sino futuro, es decir, las relaciones jurídicas que tengan por objeto el ecosistema tienen vocación de perennidad. (p. 317)

Del mismo modo (Rabibaldi, 1996) publicó su artículo donde se menciona acerca del cuidado que se debe tener al medio ambiente, tal como se menciona:

Es evidente el carácter agotable de los recursos naturales, su cuidado resulta relevante y coherente. El correlato de esta visión, en el mundo del derecho, pasa por el concepto jurídico de propiedad. Así, las primeras declaraciones de derechos se inscriben, en efecto, en la protección al derecho de propiedad. En tal sentido obsérvese que la de Virginia (1776) expresa en su artículo 1 o que: "todos los hombres son por naturaleza igualmente libres e independientes y tienen ciertos derechos innatos, de los cuales, cuando entran en un estado de sociedad, no pueden privar o desposeer a su posteridad por ningún pacto, a saber: el goce de la vida y la libertad, con los medios de adquirir y poseer la propiedad y de buscar y obtener la felicidad"; la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano, en su artículo 2º establece que "la finalidad de toda asociación política es la conservación de los derechos naturales e imprescriptibles del hombre. Estos derechos son la libertad, la propiedad, la seguridad y la resistencia a la opresión". (p. 52)

CAPÍTULO III

PLANEAMIENTOS Y ESTRATEGIAS JURÍDICO AMBIENTALES DESTINADAS A LA PROTECCIÓN DE ESPECIES EN VÍAS DE EXTINCIÓN

El sentido de la investigación propuesta invita a reconocer los aspectos doctrinarios que incorporan la protección de lo que se ha concebido como áreas naturales las mismas que tienen un sitio en la construcción legislativa que se ocupa de tal fin, así es como dentro de dicha composición legal se puede ubicar el aspecto relacionado con la protección de las especies en vías de extinción.

Por lo mismo resulta importante y necesario ocuparse de la descripción de lo que se concibe como un área natural y entender el sentido de su protección, lo cual se desarrolla a continuación.

3.1.El derecho ambiental.

Para entender de una mejor manera el desarrollo de esta investigación tomaremos en cuenta como primer punto lo que concierne a Derecho Ambiental, puesto que servirá como base para contribuir con el objetivo final de este trabajo. Dentro de este proceso tomaremos en cuenta a (Figallo, 1988) quien desarrolla como su percepción lo siguiente:

El Derecho Ambiental, en su acepción más amplia, busca reorientar las relaciones existentes entre el hombre y su medio. Su objeto es lograr que la actividad humana opere racionalmente sobre la naturaleza en función de una realidad perfectamente establecida (por la ciencia) que dé cuenta de las limitaciones que la acción humana sobre los recursos naturales y el ambiente que le son necesarios. Esto tiene un sentido muy claro: proteger al hombre de sus propias obras y preservar la integridad de los ecosistemas naturales que garantizan la vida sobre el planeta. Entonces con

mayor precisión puede decirse que el Derecho Ambiental regula las actividades productivas en general cuando se relacionan con los recursos naturales, en función de su utilización explotación o aprovechamiento racional, que significa el mantenimiento sostenido de estos para su aprovechamiento continuado -en el caso de los renovables-; y su reutilización o reciclaje- en el caso de los no renovables. (p. 204)

Se puede decir entonces que, en el transcurso de los años, diversas instituciones ha ido desarrollando políticas ambientales las que contribuyen con el cuidado y la mejora del medio ambiente, estas políticas vienen siendo desarrolladas por las municipalidades y estados de cada país, las cuales asumen grandes responsabilidades de hacer valer estas políticas las que generan sin lugar a duda el Derecho Ambiental. En el Perú, dichas políticas vienen siendo desarrolladas por las autoridades de cada región, teniendo como órgano superior al organismo del Estado denominado Ministerio del Ambiente, quien se encarga de regular las normas o leyes que apliquen y contribuyan al cuidado del medio ambiente en nuestro país; es por ello teniendo en cuenta a (Zamalloa Skoddow, 2011) donde menciona que:

Esto debe entenderse como un gran y necesario esfuerzo para, por un lado, asegurar a los ciudadanos un ambiente digno y saludable, en el cual los bienes ambientales (suelos, agua, aire, etc.) así como nuestra rica biodiversidad, sean resguardados de las intervenciones humanas que podrían degradarlos, y por el otro lado, contrarrestar los daños ambientales ya ocurridos Para esto se debe tener en cuenta que la política ambiental empieza y termina en sus bases legales, es decir, en la normativa y legislación vigentes que la sustentan. Al desarrollo de la política

ambiental como un área propia del derecho y la política pública corresponden el desarrollo de un nuevo derecho ambiental como parte integral del estado de derecho del país, así como también de una nueva disciplina en el marco de las ciencias jurídicas. El derecho ambiental implica hoy todas las normas jurídicas que se dedican a la protección y cuidado de las bases naturales (recursos naturales) y económicas de los seres humanos y de su ambiente. Muchas de las normas que contienen alguna connotación “ecológica” o ambiental, se encuentran dispersas en la legislación peruana, algunas veces ligadas a lineamientos de otros contenidos sectoriales y otras veces vinculadas a una ley ambiental propiamente dicha. Es por ello que, en general, esta materia resulta sumamente compleja y confusa. (p. 14)

Por otro lado, tenemos la definición por parte del (Ministerio del Ambiente, s.f.) Sobre el Derecho Ambiental nos dice lo siguiente:

El derecho ambiental, concebido como el derecho protector del ambiente, tiene un origen moderno y se ha desarrollado a la par de la existencia, a gran escala, de las agresiones de los seres humanos al entorno en que vivimos y realizamos nuestras actividades (trabajo, familia, lugares de ocio, etc.). Por ello, el derecho ambiental como disciplina se articula cuando la actividad industrial, generalizada como consecuencia de la revolución tecnológica, colocó al ser humano en la posibilidad de atentar gravemente contra su ambiente (...) Si bien la legislación ambiental tiende a priorizar la protección del ambiente natural —bosques, áreas naturales protegidas, diversidad biológica, aguas continentales—, son igualmente relevantes la legislación referida al ordenamiento del territorio; la legislación sobre los ambientes contruidos —urbanismo, industria, residuos

sólidos— y la referida a la salud humana, es decir, a los efectos nocivos del ambiente en la salud de los seres humanos.

El derecho ambiental según la (Contraloría delegada para el Medio Ambiente, 2015) menciona que “Es un conjunto de normas jurídicas que integran un sistema normativo o un subsistema normativo del ordenamiento jurídico que regulan las actividades humanas para proteger el medio ambiente o la naturaleza”.

También se considera el aporte de (Macías, 1998) donde nos habla un punto importante del derecho ambiental, tal como se detalla a continuación:

El derecho ambiental hace referencia a varios aspectos: la protección de la naturaleza, o recursos naturales renovables; la contaminación; el ordenamiento territorial; la protección de las identidades culturales de las etnias; el sistema institucional de la administración y control, entre otros aspectos, que van desde lo nacional hasta lo internacional. Es un derecho que debe ser multidisciplinario, participativo, abierto, en constante movimiento y, sobre todo, de ruptura frente a las teorías jurídicas tradicionales. (p. 22)

Si bien los derechos internacionales, como también los tratados han sido un eje fundamental para el desarrollo del Derecho ambiental, el cual ha ido teniendo un espacio en el ordenamiento jurídico de cada país, lo que lo convierte hoy en una fuente de estudio importante que contribuye a la protección de los recursos de la naturaleza, para esto se toma en cuenta la posición desarrollada por: (Sánchez, 2012) desarrollando lo que se menciona a continuación:

Hoy se considera que el derecho al ambiente sano es un derecho humano, fruto de reivindicaciones sociales surgidas ante la grave crisis ambiental. Como derecho humano debe ser protegido y garantizado por los medios idóneos y en condiciones iguales a los demás derechos humanos, en orden a garantizar el respeto de la dignidad humana. (p. 68)

3.2. Las áreas naturales protegidas.

Según lo advertido en el sentido de esta investigación que tiene una estrecha relación con el reconocimiento conceptual de las áreas naturales protegidas se toma como primera consideración lo esgrimido en la Ley N° 26834 Ley de Áreas Naturales Protegidas en la cual se definen de la siguiente manera:

Las Áreas Naturales Protegidas son los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país. Las Áreas Naturales Protegidas constituyen patrimonio de la Nación. Su condición natural debe ser mantenida a perpetuidad pudiendo permitirse el uso regulado del área y el aprovechamiento de recursos, o determinarse la restricción de los usos directos (Ley N° 26834 Ley de Áreas Naturales Protegidas , 1997).

Como se puede apreciar de la definición esgrimida en la Ley de Áreas Naturales Protegidas, la comprensión de los espacios destinados a garantizar la preservación de la diversidad biológica, lo cual permite observar una relación directa con el desarrollo sostenible el mismo que a su vez posee vinculación con el derecho a vivir en un ambiente

sano reconocido constitucionalmente y que jurídicamente es lo que las políticas públicas debieran estar orientadas a proteger.

Sin duda alguna la protección esta sugerida con la creación de la Ordenanza municipal bajo estudio, pero tal cual se observa en la realidad que experimenta la provincia de Jaén con respecto a la protección de las especies en vías de extinción permiten verificar que resulta insuficiente la garantía de subsistencia que ofrece; por lo mismo que se procurará en el desarrollo de la investigación proyectada, primero demostrar cuáles son los alcances de la Ordenanza Municipal de Jaén que procura la protección de especies en la Área de Conservación Municipal Bosque de Huamantanga para con dicho resultado poder proponer luego la creación de herramientas jurídicas adecuadas para conseguir su fin protector y asegurar el acceso directo al derecho a vivir en un ambiente sano.

La preocupación por el medio ambiente y la circunstancia que incorporan los Estados en sus normativas siempre está orientada como un derecho fundamental, así lo indica la investigadora Neira Hidalgo, Gabriela (2014) quien en su artículo científico titulado *El derecho a un medio ambiente sano como derecho humano: su protección en contextos de paz y conflictos armados*, en el cual señala lo siguiente: “En este sentido, la positivización del derecho a un medio ambiente sano es un paso fundamental para en la vida de la humanidad pues refleja la toma de conciencia a la que nos hemos referido” (pág. 59).

En ese sentido es responsabilidad de los Estados la configuración de las políticas que propendan a la garantía de la conservación del medio ambiente y así garantizar la concreción del derecho a vivir en un ambiente sano, por lo mismo que se entiende que debe resguardarse cualquier alteración del medio, así comprendido como la verificación

de la protección que se supone debería propiciar la ejecución de la ordenanza materia de estudio respecto de la fauna en la Área de Conservación Municipal Bosque de Huamantanga de Jaén.

La conexión que se percibe entre la protección del medio ambiente y el derecho fundamental in comento se puede ubicar de lo que concluye el investigador Iglesias Rossini, Gonzalo F. (2016), quien en su artículo jurídico titulado *El derecho a gozar de un ambiente sano: Relaciones entre la salud y el Ambiente*, en el que refiere: “En dicho sentido, el derecho ambiental supone la existencia del derecho a la vida y a la salud. Por lo tanto, las alteraciones negativas que se provoquen sobre el ambiente repercuten directa o indirectamente sobre la salud de la población” (pág. 172).

3.3.La estructura legal sobre Áreas Naturales Protegidas y su Reglamento.

La Ley de Áreas Naturales Protegidas establece que estas áreas son los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país. Las Áreas Naturales Protegidas (ANP) constituyen patrimonio de la Nación. Su condición natural debe ser mantenida a perpetuidad pudiendo permitirse el uso regulado del área y el aprovechamiento de recursos o determinarse la restricción de los usos directos. De acuerdo a la naturaleza y objetivos de cada ANP, se asignará una categoría que determine su condición legal, finalidad y usos permitidos. Así las ANP contemplan una gradualidad de opciones que incluyen las áreas de uso indirecto y las de uso directo, siendo las primeras aquellas que permiten la investigación científica no manipulativa, la recreación y el turismo en zonas apropiadamente designadas y manejadas para ello. En estas áreas no se permite la extracción de recursos naturales, así como modificaciones y transformaciones del

ambiente natural. Estas áreas de uso indirecto son los Parques Nacionales, Santuarios Nacionales y los Santuarios Históricos.

Los Parques Nacionales – según la Ley – son áreas que constituyen muestras representativas de la diversidad natural del país y de sus grandes unidades ecológicas. En ellos se protege con carácter intangible la integridad ecológica de uno o más ecosistemas, las asociaciones de la flora y fauna silvestre y los procesos sucesionales y evolutivos, así como otras características paisajísticas y culturales que resulten asociadas. Independientemente de la categoría asignada, cada ANP debe ser zonificada de acuerdo a sus requerimientos y objetivos, pudiendo tener zonas de protección estricta y acceso limitado, cuando así se requiera. Es así entonces que la Ley posibilita siete tipos de zonificación, definiendo que la Zona de Protección Estricta, son aquellos espacios donde los ecosistemas han sido poco o nada intervenidos, o incluyen lugares con especies o ecosistemas únicos, raros o frágiles, los que, para mantener sus valores, requieren estar libres de la influencia de factores ajenos a los procesos naturales mismos, debiendo mantenerse las características y calidad del ambiente original. En estas zonas sólo se permiten actividades propias del manejo del área y de monitoreo del ambiente, y excepcionalmente, la investigación científica. Luego, el Reglamento de la Ley en su artículo 102° dispone que en las ANP de uso indirecto no se permite la extracción de recursos naturales, así como modificaciones y transformaciones del ambiente natural, salvo aquellas útiles para su administración o las necesarias para el mantenimiento o la recuperación del mismo. Excepcionalmente, y bajo las modalidades permitidas por la Ley, el Plan Director, el Reglamento, el Plan Maestro respectivo y el de manejo respectivo, se puede realizar el aprovechamiento de recursos naturales renovables o de los frutos derivados de ellos, siempre y cuando se encuentre esta actividad contemplada en el Plan maestro y en zonas específicamente identificadas para ello. Más adelante el

artículo 115.2 de la misma norma establece que el aprovechamiento de recursos naturales no renovables es incompatible con las ANP de uso indirecto, salvo cuando existan derechos adquiridos establecidos por la legislación de la materia previos a la creación del área.

Plan Director. - Como advertimos anteriormente, dos años después de la dación de la Ley de ANP, el Ministerio de Agricultura aprobó la Estrategia Nacional de las ANP o Plan Director, mediante Decreto Supremo N° 010-99-AG. En el proceso de formulación del Plan Director, se efectuó un análisis de la representatividad del sistema con el concurso de diversos especialistas nacionales. Los resultados de ese trabajo se publicaron en Julio de 1996, en el documento “Diversidad Biológica del Perú Zonas Prioritarias para la Conservación”. Ese documento constituyó parte integrante del Plan Director de 1999, y fue el sustento técnico de las 38 zonas prioritarias para la conservación identificadas, en cada una de las cuales debería encontrarse un ANP de importancia nacional. Es en base a este Plan Director y a las zonas prioritarias para la conservación identificadas por este, que se estableció en el año 2000 la Zona Reservada Alto Purús. Posteriormente en el año 2009 este Plan Director es actualizado y dicha actualización aprobada mediante el Decreto Supremo N° 016-2009-MINAM, bajo una institucionalidad ambiental nueva con la creación del Ministerio del Ambiente y el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP). En el Anexo 7 de dicho Plan, sobre Evaluación del progreso hacia el logro de los objetivos estratégicos y programas de acción específicos del Plan Director, expresamente existe un acápite sobre Pueblos Indígenas el cual reconoce que existen al interior de cuatro áreas naturales protegidas (Parques Nacionales Cordillera Azul, Manu y Alto Purús, y del Santuario Nacional Megantoni) y una zona reservada (Zona Reservada Pucacuro) pueblos indígenas que se encuentran en “aislamiento voluntario” y evitan tener contacto con la población local. Estos pueblos –

continúa el Plan – han recibido un tratamiento orientado a garantizar tanto su vida y hábitat como su derecho al “no contacto”, a través de: 1. Acciones que delimitan las áreas que habitan y usan como “áreas de protección estricta” dentro de la zonificación aprobada por el Plan Maestro del ANP. 2. Documentos de planificación que buscan garantizar los derechos de estos pueblos a través de sus planes maestros (p.e. los planes maestros de los parques nacionales Huascarán, Cordillera Azul, Manu, Otishi, Alto Purús y Bahuaja-Sonene, Reservas Nacionales Pacaya Samiria, Allpahuayo Mishana, Tambopata, Titicaca, Salinas y Aguada Blanca, etc). 3. Documentos de planificación específicos como los planes antropológicos y de uso turístico del Parque Nacional del Manu, el primero de los cuales está a la fecha pendiente de aprobación; cuatro protocolos de relacionamiento para poblaciones indígenas en aislamiento voluntario PN Manu, etc. Pese a todos estos esfuerzos, no se ha sistematizado un sistema de protección a favor de estos pueblos indígenas en aislamiento.

3.4 Especies en vías de extinción

La extinción de especies hoy en día es un fenómeno que afecta a gran parte del mundo, razón por la que se han creado organismos que ayuden a proteger y conservar la reproducción de las especies que tienen más amenazas de quedar extintas. Una de las causas principales de la extinción de especies es el calentamiento global, generado por las mismas personas, quienes no contribuyen con el cuidado del ambiente a pesar de haber normas que regulen las actividades de explotación de los recursos naturales. Para entender mejor este punto se cita a (Cruz, 2005) donde no aclara de una mejor manera el concepto de la extinción de especies:

Una especie se extingue cuando desaparece totalmente; es decir, a partir del momento en que muere el último individuo que la representa. Cuando durante más

de 50 años no se observa en ambientes naturales a miembros de una especie, se dice que está extinta. Aquellas especies que podrían estar en peligro a corto plazo se les consideran amenazadas. Las especies raras son aquellas cuyas poblaciones son muy pequeñas (pocos representantes) y que por esa razón también pueden estar en peligro de desaparecer. En las especies que se reproducen sexualmente la extinción es inevitable si queda sólo un individuo o únicamente individuos del mismo sexo. Cuando una especie se extingue, sus genes se pierden para siempre y con ello también el resultado de una evolución de cientos de millones de años. La extinción puede ser de una especie en particular o ser masiva. Es un fenómeno natural que ocurre con cierta frecuencia, en los términos de los tiempos geológico y ecológico.

Por otro lado (Badii, 2015) acerca de la extinción de las especies desarrolla su punto de vista de la siguiente manera:

Como ya se había comentado la extinción de una especie se actualiza, a partir de la muerte del último de sus miembros, esa la podríamos considerar como la regla general, pero como en toda regla, en el caso de extinción de especies también hay excepciones importantes que destacar, de tal forma, que para considerar que una especie se ha extinto, debemos determinar el momento de la muerte del último miembro de la especie en extinción, ya que la extinción se convierte en una certeza cuando no hay ningún integrante capaz de reproducirse y dar lugar a una nueva generación., sin embargo, determinar ese momento, resulta extremadamente difícil, ya que las áreas de distribución de las especies pueden ser considerablemente amplias incluyendo varios países e incluso varios continentes resultando más

complicado determinar el momento exacto de la muerte del último miembro de una especie determinada.

Según (Castellanos, 2006) también desarrolla una percepción aceptada a cerca de las especies en vías de extinción, tal como se menciona en el siguiente párrafo:

La extinción de las especies parece ser la constante inevitable durante todas las eras geológicas, desde que se inició la vida en el planeta. La ocurrencia de este fenómeno se define como la desaparición total de los individuos que conforman una población o linaje, por unidad de tiempo; con una escala impacto que varía desde puntual, (cuando ocurre en un área en particular) a masiva, (cuando cubre varias zonas geográficas del planeta al mismo tiempo). Indudablemente representa un fenómeno cíclico de impacto negativo, pero como explicaremos posteriormente, a partir de él se crean nuevos escenarios ambientales, las poblaciones biológicas se renuevan y, entre ambos, ambiente y biodiversidad, se modelan los nuevos paisajes e inicia una nueva carrera de especiación. Es por ello que La extinción es un evento que se presenta cuando una región o todo el planeta experimenta cambios o alteraciones ambientales drásticas frente a los cuales los organismos residentes no son capaces de responder adaptativamente; entre estos cambios podemos citar: aumento o disminución de la temperatura global, cambios en el régimen de la pluviosidad, procesos orogénicos como el desplazamiento de las placas y la fragmentación de hábitats, competencia entre las poblaciones por los recursos del ambiente y la llegada de nuevos organismos ante un sistema ecológico totalmente nuevo. Estas extinciones de ocurrencia ordinaria permiten que la selección natural opere y las especies con mejores condiciones físicas, genéticas y de adaptación ecológica,

sobrevivan y dejen descendencia, mientras las especies menos favorecidas desaparecen. (p. 33-34)

3.5 Planeamientos y estrategias jurídico ambientales destinadas a la protección de especies en vías de extinción

Este aspecto resulta de mucha importancia puesto que para el desarrollo de la investigación es menester comprender de manera previa la forma en que se contempla o reconoce en la legislación nacional aquellas estrategias que forman parte de la política que se presume habría de contemplar el Estado para la protección de las especies en extinción.

Así en nuestra legislación se puede ubicar la Ley N° 28611 Ley General del Ambiente en cuyo capítulo 2 respecto a la Política Nacional del Ambiente se puede ubicar en su artículo 8 lo siguiente:

Artículo 8.- De la Política Nacional del Ambiente 8.1 La Política Nacional del Ambiente constituye el conjunto de lineamientos, objetivos, estrategias, metas, programas e instrumentos de carácter público, que tiene como propósito definir y orientar el accionar de las entidades del Gobierno Nacional, regional y local, y del sector privado y de la sociedad civil, en materia ambiental (Ley General del Ambiente. Ley N° 28611, 2005, pág. 24).

Es de importancia lo señalado en la legislación citada toda vez que se puede apreciar la idea de las estrategias que se ocupan del resguardo del medio ambiente señaladas como lineamientos en primer término que en su conjunto con las otras formas de planeamiento constituyen las políticas estatales, precisamente estas actividades estratificadas son las que han de procurarse en la provincia de Jaén, dado que el alcance de la exigencia de esta

estructuración que garantice el cuidado del ambiente también corresponde a las entidades públicas de carácter local, así las Municipalidades como es el caso estudiado tienen bajo su cargo la obligación de crear el esquema jurídico que permita eficacia, para el caso estudiado sobre la protección de las especies de extinción en la Área de Conservación Municipal Bosque de Huamantanga.

El desarrollo de estrategias para la protección de especies en vías de extinción tiene una justificación que inspira incluso a la que motiva la construcción de reglas jurídicas que aseguran su protección, esto es la razón que genera su puesta en peligro, esto es, acciones humanas que provocan la disminución de las especies por una cuestión de disposición indiscriminada de las mismas.

Tal justificación la identifica el investigador Cárdenas Shapiana, Nelson (2014), quien en su tesis titulada *Identificación De Especies De Fauna Silvestre Y Su Uso Como Artesanías En La Ciudad De Iquitos, Con Fines De Conservación En La Región Loreto*, en la cual llega a la siguiente conclusión:

El uso de animales silvestres como productos de artesanías está muy difundido en la zona, donde especies vulnerables son sometidas a la caza indiscriminada para la manufactura de los mismos; las especies de fauna utilizadas en la manufactura de artesanías se cuentan a los reptiles (piel), peces (disecados), aves (plumas), insectos (cuadros o muestrarios), felinos (piel y garras), mamíferos (piel y colmillos), quelonios (disecados y animales vivos) (pág. 43).

Por esta circunstancia es menester que las estrategias que se plantean para alcanzar el fin propuesto por la regla que protege el medio ambiente tenga especial cuidado en su estructuración, es decir una de las principales estrategias es la de reconocer la potestad que tienen las municipalidades peruanas para identificar las áreas naturales de protección

y que mediante esa labor tengan el alcance de proponer la creación de áreas intangibles y con ello traer como consecuencia una protección directa de las especies en vías de extinción.

Parte de la construcción de estrategias sin duda alguna tendrá que ver con la forma en que se han de identificar las especies que sean sometidas a protección por lo mismo que se hace necesaria la participación de la ciencia especializada para conseguir ese fin, por lo cual se toma el criterio indicado por el investigador Gonzales Barrera, Jaime Esteban (2014), quien en su trabajo titulado *Preservación De La Biodiversidad Y Provisión De Servicios Hidrológicos En La Cuenca Del Arroyo Guadalupe, Baja California*, en la cual señala:

El criterio de mayor importancia para definir las áreas para la preservación de la biodiversidad fue "especies en peligro de extinción", esto complementa la regionalización de áreas de importancia para la conservación en la cuenca, incluyendo áreas que no estaban consideradas de importancia (pág. 118).

Conforme se puede apreciar el consenso de la ciencia ambiental de protección, debe orientarse fundamentalmente para el resguardo de las especies en vías de extinción que son precisamente elementos de la biodiversidad que se pueden ubicar en la provincia de Jaén y más aún del propio Perú, esto es en la reserva nacional de Huamantanga, que si bien es cierto la Municipalidad Provincial se ha ocupado en su momento a la implementación de la ordenanza que consigna a esta área como de especial cuidado, según lo que se puede apreciar en la realidad no es lo suficientemente eficaz.

La conservación integrada de los paisajes en los que las actividades humanas se desarrollan no es sólo una cuestión de importancia biológica o ecológica, implica dar calor al capital social de la cuenca. Este capital

social está en estrecha relación con el capital natural, fomentar su retroalimentación podría tener beneficios en la biodiversidad, en los servicios que brindan los paisajes y en el desarrollo regional (pág. 119).

Tal como se aprecia del caso plasmado en la investigación tomada como referencia, la observación que se hace da como resultado la consideración del medio bajo el concepto de paisaje que sería adecuado entender para considerar los aspectos que este comprende y en función a ello el aporte señala la necesidad de interrelacionar la actividad humana con los resultados de la calidad de cuidado que se le brinda a las especies; tal cual se ha indicado anteriormente, el interés de ciertos personajes en la explotación indiscriminada de las especies es precisamente lo que pone en riesgo la eficacia de las estrategias.

En ese sentido resulta necesario identificar las falencias que emergen de la forma en que se consigue ejecutar la gestión, es decir, la función de la municipalidad acaba con la emisión de la Ordenanza Municipal que ahora se estudia en esta investigación, luego ante la observación de la realidad sin duda alguna se puede apreciar que no existe una coordinación adecuada entre las instituciones que se vinculan en la estructura de protección que construye dicho instrumento legal.

Interesa entonces, crear el mecanismo más adecuado que permita establecer un adecuado control de la intervención humana que pone en riesgo las especies en extinción, siendo para ello útil la consideración de estrategias adecuadas que permitan alcanzar el fin, ello debe tener en cuenta principalmente la incorporación del incremento presupuestario para facilitar la implementación de la infraestructura que garantice un control y protección adecuada de las especies que preocupan a esta investigación.

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS Y RESULTADOS

Análisis de la necesidad de establecer una modificación legislativa integral que permita la garantía y eficacia en la protección de las especies en vías de extinción en la zona de Jaén.

En esta parte de la investigación corresponde plasmar los resultados que se han obtenido del análisis de los aspectos que han estructurado el trabajo de campo, dada la constitución de la investigación una de tipo descriptiva, procedimos al análisis de la realidad que circunda el tema de investigación; siendo que la población se delimitó en la provincia de Jaén en donde se desarrolló la observación de la realidad así como también se recogieron las posturas de los operadores jurídicos en el campo del Derecho Municipal y Ambiental.

4.2. Análisis de los resultados:

Tal cual lo detallado anteriormente, procederemos a plasmar los resultados, según corresponda al rubro, de la siguiente manera:

4.2.1. Resultados del análisis estadístico.

DATOS QUE REFIEREN EL DESARROLLO ESTRATEGICO EN FUNCIÓN A LA APLICACIÓN DE LA ORDENANZA MUNICIPAL N° 07-2003-MUNICIPALIDAD DE JAÉN.

Dentro de los datos que se vienen desarrollando en el Plan Maestro se considera como más importante las especies de flora y fauna encontradas en el ACM Bosque de Huamantanga las cuales están destinadas a la conservación. Dentro de estas especies algunas de ellas se detallan a continuación:

Tabla 1: Cuadro de la identificación de Flora en la ACM Bosque de Huamantanga:

PLANTAS REGISTRADAS EN LA EVALUACIÓN	TOTALES
PLANTAS DE LA DIVISIÓN PTERIDOPHYTA	16
Familias encontradas	12
Géneros identificados	16
Especies identificadas y por identificar	16
PLANTAS DE LA DIVISIÓN PINOPHYTA	03
Familias encontradas	03
Géneros identificados	03
Especies identificadas	03
PLANTAS DE LA DIVISIÓN MAGNOLIOPHYTA	211
Familias encontradas	71
Géneros identificados	161
Géneros no identificados (nivel de Familia)	01
Especies identificadas y por identificar	211
MUESTRAS EN ESTUDIO	40

Fauna:

Entre la fauna encontrada en el ACM Bosque de Huamantanga existen diversas especies de aves y mamíferos las cuales se detallan a continuación:

Ilustración 1: Lista completa de aves encontradas en el ACM Bosque de Huamantanga:

Lista 1: Lista completa		
Lista completa del inventario de las aves durante junio 2005		
English name	Nombre común	Nombre científico
1. Fasciated Tiger-Heron	Garza-Tigre Oscura	<i>Tigrisoma fasciatum</i>
2. Torrent Duck	Pato Torrontero	<i>Merganetta armata</i>
3. Black Vulture	Gallinazo Cabecinegra	<i>Coragyps atratus</i>
4. Turkey Vulture	Gallinazo Cabecirroja	<i>Cathartes aura</i>
5. Swallow-tailed Kite	Gavilan Tijereta	<i>Elanoides forficatus</i>
6. Plain-breasted Hawk	Azor Pechillano	<i>Accipiter ventralis</i>
7. Roadside Hawk	Gavilan Caminero	<i>Buteo magnirostris</i>
8. Variable Hawk	Aguilucho Variable	<i>Buteo polysoma</i>
9. American Kestrel	Cernicalo Americano	<i>Falco sparverius</i>
10. Wattled Guan	Pava Carunculada	<i>Aburria aburri</i>
11. Sickle-winged Guan	Pava Ala de Hoz	<i>Chamaepetes goudotii</i>
12. Band-tailed Pigeon	Paloma Collareja	<i>Columba fasciata</i>
13. White-tipped Dove	Paloma Coliblanca	<i>Leptotila verreauxi</i>
14. Scarlet-fronted Parakeet	Cotorra Frenteescarlata	<i>Aratinga wagleri</i>
15. Red-billed Parrot	Loro Piquirojo	<i>Pionus sordidus</i>
16. Speckle-faced Parrot	Loro Tumultupso	<i>Pionus tuftuluousus</i>
17. Scaly-naped Parrot	Amazona Nuquiescamosa	<i>Amazona mercenaria</i>
18. Squirrel Cuckoo	Cuco Ardilla	<i>Piaya cayana</i>
19. Groove-billed Ani	Garrapatero Riquiestriado (Guardacaballo)	<i>Crotophaga sulcirostris</i>
20. Barn Owl	Lechuza Campanaria	<i>Tyto alba</i>
21. White-throated Screech-Owl	Lechuza Gargantiblanca	<i>Otus albobularis</i>
22. Pauraque	Chotacabras Común	<i>Nyctidromus albicollis</i>
23. Chestnut-collared Swift	Vencejo Cuellicastano	<i>Cypseloides rutilus</i>
24. White-collared Swift	Vencejo Cuelliblanco	<i>Streptoprocne zonaris</i>
25. Tawny-bellied Hermit	Ermítano Ventrileonado	<i>Phaethornis syrmatorphorus</i>
26. Green-fronted Lancebill	Picolanza Frenteverde	<i>Doryfera ludocicae</i>
27. Green Violet ear	Orejivioleta Verde	<i>Colibri delphinae</i>
28. Sparkling Violet-ear	Orejivioleta Ventriazul	<i>Colibri coruscans</i>
29. Andean Emerald	Colibri Andina	<i>Agyrtria franciae</i>
30. Speckled Hummingbird	Colibri Jaspeado	<i>Adelomyia melanogenys</i>
31. Bronzy Inca	Inca Bronceado	<i>Coeligena coeligena</i>
32. Collared Inca	Inca Collarejo	<i>Coeligena torquata</i>
33. Glowing Fuffleg	Calzadito Reluciente	<i>Eriocnemis vestitus</i>

34. Booted Racket-tail	Colaespátula Zamarrito	<i>Ocreatus underwoodii</i>
35. Green-tailed Trainbearer	Colacintillo Colilarga Verde	<i>Lesbia nuna</i>
36. Tyrian Metaltail	Colibri Tirio	<i>Metallura tyrianthina</i>
37. Neblina Metaltail	Colibri de Neblina	<i>Metallura odomae</i>
38. Little Woodstar	Estrellita Chica	<i>Chaetocercus bombus</i>
39. Masked Trogon	Trogon Enmascarado	<i>Trogon personatus</i>
40. Golden-headed Quetzal	Quetzal Cabeçidorado	<i>Pharomachrus auriceps</i>
41. Highland Motmot	Relojero Montañero	<i>Momotus aequatorialis</i>
42. Emerald Toucanet	Tucancillo Esmeralda	<i>Aulacorhynchus prasinus</i>
43. Gray-breasted Mountain-Toucan	Tucan-Andina Pechigris	<i>Andigena hypoglaucha</i>
44. Bar-bellied Woodpecker	Carpintero Ventrirrayado	<i>Veniliornis nigriceps</i>
45. Smoky-brown Woodpecker	Carpinterito Pardo	<i>Veniliornis fumigatus</i>
46. Crimson-mantled Woodpecker	Carpintero Dorso Carmesi	<i>Picus rivolii</i>
47. Powerful Woodpecker	Carpintero Poderoso	<i>Campephilus pollens</i>
48. Crimson-bellied Woodpecker	Carpintero Ventrirrojo	<i>Campephilus haematogaster</i>
49. Rufous Spinetail	Colaespina Rufa	<i>Synallaxis unirufa</i>
50. Azara's Spinetail	Colaespina de Azara	<i>Synallaxis azarae</i>
51. Line-cheeked Spinetail	Colaespina Cachetilineado	<i>Cranioleuca antisensis</i>
52. Spotted Barbtail	Subepalo moteado	<i>Premnoplex brunnescens</i>
53. Pearled Treerunner	Subepalo Perlado	<i>Margarornis squamiger</i>
54. Streaked Xenops	Pico-Lezna Rayado	<i>Xenops rutilans</i>
55. Montane Foliage-gleaner	Limpia-follaje Montano	<i>Anabacerthia striaticollis</i>
56. Streaked Tuftedcheek	Barbablanca Rayada	<i>Pseudocolaptes boissonneautii</i>
57. Striped Treehunter	Trepamusgo Listado	<i>Thripadectes holisticus</i>
58. Strong-billed Woodcreeper	Trepatroncos Piquifuerte	<i>Xiphocolaptes promeropirhynchus</i>
59. Olive-backed Woodcreeper	Trepador Dorso Oliva	<i>Xiphorhynchus triangularis</i>
60. Montane Woodcreeper	Trepatroncos Montano	<i>Lepidocolaptes affinis</i>
61. Uniform Antshrike	Batara de Altura	<i>Thamnophilus unicolor</i>
62. Long-tailed Antbird	Hormiguero Colilargo	<i>Drymophila caudata</i>
63. Chestnut-naped Antpitta	Tororoi Nuquicastaña	<i>Grallaria nuchalis</i>
64. Slate-crowned Antpitta	Tororoi Coronipizarrosa	<i>Grallaria nana</i>
65. Blackish Tapaculo	Tapaculo Negruzco	<i>Scytalopus latrans</i>
66. Red-crested Cotinga	Cotinga Crestirroja	<i>Ampelion rubrocristata</i>
67. Chestnut-crested Cotinga	Cotinga Cresticastaña	<i>Ampelion rufaxilla</i>
68. Green-and-black Fruiteater	Frutero Verdipegro	<i>Pipreola riefferii</i>
69. Black-chested Fruiteater	Frutero Pechinegro	<i>Pipreola lubomirskii</i>
70. Andean Cock-of-the-rock	Gallito de las Rocas Andino	<i>Rupicola peruviana</i>
71. Southern Beardless-Tyrannulet	Mosquerito Silbador	<i>Camptostoma obsoletum</i>
72. Rufous-winged Tyrannulet	Tiranillo Alirrufo	<i>Mecocerculus calopterus</i>
73. White-tailed Tyrannulet	Tiranillo Coliblanco	<i>Mecocerculus poecilocercus</i>
74. White-banded Tyrannulet	Tiranillo Alibandeado	<i>Mecocerculus stictopterus</i>

75. Black-capped Tyrannulet	Moscareta Gorrinegra	<i>Phyllomyias negrocappillus</i>
76. White-crested Elaenia	Elenia Crestiplanca	<i>Elaenia albiceps</i>
77. Torrent Tyrannulet	Moscareta de los Torrentes	<i>Serpophaga cinerea</i>
78. Streak-necked Flycatcher	Mosquerito Cuellilistado	<i>Mionectes striaticollis</i>
79. Rufous-crowned Tody-Tyrant	Tirano-Todi Coronirrufa	<i>Poecilatriccus ruficeps</i>
80. Black-throated Tody-Tyrant	Tirano-Todi Gargantinegra	<i>Hemitriccus granadensis</i>
81. Flavescent Flycatcher	Mosquerito Flavacente	<i>Myiophobus flavicans</i>
82. Cinnamon Flycatcher	Mosquerito Canelo	<i>Pyrrhomyias cinnamomea</i>
83. Smoke-colored Pewee	Pibi Ahumado	<i>Contopus fumigatus</i>
84. Black Phoebe	Febe Guardarrios	<i>Sayornis nigricans</i>
85. Yellow-bellied Chat-Tyrant	Pitajo Ventriamarillo	<i>Silvicultrix diadema</i>
86. Slaty-backed Chat-Tyrant	Pitajo Dorsipizarro	<i>Ochthoeca cinnamomeiventris</i>
87. Rufous-breasted Chat-Tyrant	Pitajo Pechirrufo	<i>Ochthoeca rufipectoralis</i>
88. Sooty-crowned Flycatcher	Copeton Coronitiznada	<i>Myiarchus phaeocephalus</i>
89. Social Flycatcher	Mosquero Social	<i>Myiozetetes similis</i>
90. Tropical Kingbird	Tirano Tropical	<i>Tyrannus melancholicus</i>
91. Barred Becard	Cabezon Barreteado	<i>Pachyrhamphus versicolor</i>
92. Black-and-white Becard	Cabezon Blanquinegro	<i>Pachyrhamphus albogriseus</i>
93. Blue-and-white Swallow	Golondrina Azul y Blanca	<i>Notiochelidon cyanoleuca</i>
94. White-capped Dipper	Cinco Gorrilblanco	<i>Cinclus leucocephalus</i>
95. Plain-tailed Wren	Soterrey Collano	<i>Thryothorus euophrys</i>
96. House Wren	Cucarachero Comun	<i>Troglodytes aedon</i>
97. Mountain Wren	Soterrey Montanes	<i>Troglodytes solstitialis</i>
98. Gray-breasted Wood-Wren	Soterrey Montes Pechigris	<i>Henicorhina leucophrys</i>
99. Andean Solitaire	Solitario Andino	<i>Myadestes ralloides</i>
100. Great Thrush	Mirlo Grande	<i>Turdus fuscater</i>
101. Glossy-black Thrush	Mirlo Negribriloso	<i>Turdus serranus</i>
102. Andean Slaty-Thrush	Zorzal Andino	<i>Turdus nigriceps</i>
103. Marañon Thrush	Zorzal del Marañon	<i>Turdus maranonicus</i>
104. Chestnut-bellied Thrush	Zorzal Ventricastaña	<i>Turdus fulciventris</i>
105. Green Jay	Urraca Verde	<i>Cyanocorax yncas</i>
106. Turquoise Jay	Urraca Turquesa	<i>Cyanolyca turcosa</i>
107. Brown-capped Vireo	Vireo Gorrípardo	<i>Vireo leucophrys</i>
108. Red-eyed Vireo	Vireo Ojorojo	<i>Vireo olivaceus</i>
109. Rufous-browed Peppershrike	Vireon Cejirrufo	<i>Cyclarhis gujanensis</i>
110. Tropical Parula	Parula Tropical	<i>Parula pitiayumi</i>
111. Masked Yellowthroat	Reinita Equinoccial	<i>Geothlypis aequinoctialis</i>
112. Slate-throated Redstart	Candelita Goliplomiza	<i>Myioborus miniatus</i>
113. Spectacled Redstart	Candelita de Anteojos	<i>Myioborus melanocephalus</i>
114. Citrine Warbler	Reinita Citrina	<i>Basileuterus luteoviridis</i>
115. Black-crested Warbler	Reinita Crestinegra	<i>Basileuterus nigrocristatus</i>

116. Russet-crowned Warbler	Reinita Coronrojiza	<i>Basileuterus coronatus</i>
117. Three-striped Warbler	Reinita Cabecillada	<i>Basileuterus tristriatus</i>
118. Bananaquit	Reinita Mieleja	<i>Coereba flaveola</i>
119. Capped Conebill	Picocono Cornado	<i>Conirostrum albifrons</i>
120. Grass-green Tanager	Tangara Carijoja	<i>Chlorornis riefferii</i>
121. Yellow-throated Bush-Tanager	Tangara-de-Monte Gargantamarilla	<i>Chlorospingus flavigularis</i>
122. Yellow-whiskered Bush-Tanager	Tangara-de-Monte Bigoteamarillo	<i>Chlorospingus parvirostris</i>
123. Gray-hooded Bush-Tanager	Hemispingo Capuchigris	<i>Cnemoscopus rubrirostris</i>
124. Black-capped Hemispingo	Hemispingo Coroninegro	<i>Hemispingus atropileus</i>
125. Oleaginous Hemispingo	Hemispingo Oleaginoso	<i>Hemispingus frontalis</i>
126. Rufous-crested Tanager	Tangara Crestirrufa	<i>Creurgops verticalis</i>
127. Hepatic Tanager	Piranga Bermeja	<i>Piranga flava</i>
128. Red-hooded Tanager	Piranga Capuchirrojo	<i>Piranga rubriceps</i>
129. Silver-beaked Tanager	Tangara de Riquiplateado	<i>Ramphocelus carbo</i>
130. Blue-gray Tanager	Tangara Azuleja	<i>Thraupis episcopus</i>
131. Blue-capped Tanager	Tangara Gorriazul	<i>Thraupis cyanocephala</i>
132. Hooded Mountain-Tanager	Tangara-Montana Encapuchada	<i>Buthraupis montana</i>
133. Lacrimose Mountain-Tanager	Tangara-de-Montaña Lacrimosa	<i>Anisognathus lacrymosus</i>
134. Scarlet-bellied Mountain-Tanager	Tangara-Montana Ventriescarlata	<i>Anisognathus igniventris</i>
135. Blue-winged Mountain-Tanager	Tangara-Montana Aliazul	<i>Anisognathus somptuosus</i>
136. Golden-crowned Tanager	Tangara Coronidorada	<i>Iridosornis reinhardti</i>
137. Golden-rumped Euphonia	Eufonia Lomidorado	<i>Euphonia cyanocephala</i>
138. Bronze-green Euphonia	Eufonia Verdebronceada	<i>Euphonia mesochrysa</i>
139. Orange-bellied Euphonia	Eufonia Ventrianaranja	<i>Euphonia xanthogaster</i>
140. Blue-naped Chlorophonia	Clorofonia Nuquiazul	<i>Chlorophonia cyanea</i>
141. Saffron-crowned Tanager	Tangara Coroniazafra	<i>Tangara xanthocephala</i>
142. Flame-faced Tanager	Tangara Cariflama	<i>Tangara parzudakii</i>
143. Golden-naped Tanager	Tangara Nuquidorada	<i>Tangara ruficervix</i>
144. Beryl-spangled Tanager	Tangara Lentejuelada	<i>Tangara nigroviridis</i>
145. Blue-and-black Tanager	Tangara Azulinegro	<i>Tangara vassorii</i>
146. Silver-backed Tanager	Tangara Dorsiplateado	<i>Tangara viridicollis</i>
147. Plush-capped Finch	Gorradidema	<i>Catamblyrhynchus diadema</i>
148. Yellow-bellied Seed-eater	Espiguero Ventriamarillo	<i>Sporophila nigricollis</i>
149. Slaty Finch	Fringilo Pizarroso	<i>Haplospiza rustica</i>
150. White-sided Flowerpiercer	Pinchaflo Florblanco	<i>Diglossa albilatera</i>
151. Glossy Flowerpiercer	Pinchaflo Satinado	<i>Diglossa lafresnayii</i>
152. Bluish Flowerpiercer	Pinchaflo Azulado	<i>Diglossopsis caerulescens</i>
153. Masked Flowerpiercer	Pinchaflo Enmascarado	<i>Diglossopsis cyanea</i>
154. Saffron Finch	Chirigüe Azafanado	<i>Sicalis flaveola</i>
155. Chestnut-capped Brush-Finch	Matorralero Gorricastano	<i>Buarremon brunneinucha</i>
156. Stripe-headed Brush-Finch	Matorralero Cabecillado	<i>Buarremon torquatus</i>

157. Rufous-collared Sparrow	Chingolo	<i>Zonotrichia capensis</i>
158. Streaked Saltator	Saltador Listado	<i>Saltator striatipectus</i>
159. Masked Saltator	Saltador Enmascarado	<i>Saltator cinctus</i>
160. Yellow-tailed Oriole	Bolsero Coliamarilla	<i>Icterus mesomelas</i>
161. Subtropical Cacique	Cacique Lomiescarlata	<i>Cacicus uropygialis</i>
162. Russet-backed Oropendola	Oropendola Dorsirroja	<i>Psarocolius angustifrons</i>
163. Olivaceous Siskin	Jilguero Olivaceo	<i>Carduelis olivacea</i>

Lista 2: Las aves más interesantes encontradas en la región.

Algunas aves son interesante por ecoturismo y otros son comunes y muy conocido por la gente en los comunidades y también las aves raras estan incluido en esta lista.

NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO
Garza-Tigre Oscura	<i>Tigrisoma fasciatum</i>
Pato Torrentero	<i>Merganetta armata</i>
Gallinazo Cabecinegra	<i>Coragyps atratus</i>
Gallinazo Cabecirroja	<i>Cathartes aura</i>
Gavilan Tijereta	<i>Elanoides forficatus</i>
Pava Ala de Hoz o pava de monte	<i>Chamaepetes goudotii</i>
Paloma Collareja o turca	<i>Columba fasciata</i>
Loro Piquirojo	<i>Pionus sordidus</i>
Loro Tumultuoso	<i>Pionus tuñultuosus</i>
Cuco Ardilla	<i>Pipya cayana</i>
Garrapatero Piquiestriado (Guardacaballo)	<i>Crotophaga sulcirostris</i>
Lechuza Campanaria	<i>Tyto alba</i>
Chotacabras Comun o yuing	<i>Nyctidromus albicollis</i>
Inca Collarejo	<i>Coeligena torquata</i>
Colaespátula Zamarrito	<i>Ocreatus underwoodii</i>
Colacintillo Colilarga Verde	<i>Lesbia nuna</i>
Colibri de Neblina	<i>Metallura odomae</i>
Trogon Enmascarado	<i>Trogon personatus</i>
Quetzal Cabecidorado o pilco	<i>Pharomachrus auriceps</i>
Relojero Montañero o cudo	<i>Momotus aequatorialis</i>
Tucancillo Esmeralda o tucaneta	<i>Aulacorhynchus prasinus</i>
Tucan-Andina Pechigris	<i>Andigena hypoglaucha</i>
Carpintero Dorsicarmesi	<i>Piculus rivolii</i>

Carpintero Ventrirrojo	<i>Campephilus haematogaster</i>
Cotinga Cresticastaña	<i>Ampelion rufaxilla</i>
Frutero Verdinegro	<i>Pipreola riefferii</i>
Gallito de las Rocas Andino	<i>Rupicola peruviana</i>
Mosquerito Canelo	<i>Pyrrhomyias cinnamomea</i>
Cinco Gorriblanco o pato de quebrada	<i>Cinclus leucocephalus</i>
Mirlo Grande	<i>Turdus fuscater</i>
Zorzal del Marañon	<i>Turdus maranonicus</i>
Urraca Verde o quien quien	<i>Cyanocorax yncas</i>
Tangara Cariroja	<i>Chlorornis riefferii</i>
Tangara Montana Aliazul	<i>Anisognathus somptuosus</i>
Tangara Cariflama o santa rosita	<i>Tangara parzudakii</i>
Chirigüe Azafranado	<i>Sicalis flaveola</i>
Saltador Enmascarado	<i>Saltator cinctus</i>
Bolsero Coliamarilla	<i>Icterus mesomelas</i>
Oropendola Dorsirrojo	<i>Psarocolius angustifrons</i>

Entre los mamíferos que se han encontrado en el ACM Bosque Huamantanga destacan los siguientes:

Ilustración 2: Captura del Plan Maestro ACM Bosque de Huamantanga, especies mamíferas encontradas.

English name	Nombre español / local	Scientific Name
1. Common opossum	Mucura, jututo	<i>Didelphys marsupialis</i>
2. Sloth sp.	(Oso) Perezoso sp.	<i>Bradypus sp./Choloepus sp.</i>
3. Southern tamandua	Oso hormiguero/ tamandua	<i>Tamandua tetradactyla</i>
4. Spear-nosed Bat sp.	Murciélago sp.	<i>Phyllostominae</i>
5. Night monkey	Mono de noche, mono nocturno	<i>Aotus sp. (azarae?)</i>
6. White-fronted Capuchin Monkey	Machin blanco, makieri	<i>Cebus albifrons</i>
7. Red Howler Monkey	Mono aullador, Coto mono	<i>Alouatta seniculus</i>
8. Coati sp.	Coatim, achuni, tejon	<i>Nasua sp.</i>
9. Long-tailed Weasel	Comadreja, tolmpeo	<i>Mustela frenata</i>
10. Tayra	Tejon, perro de monte, taira	<i>Eira barbara</i>
11. Andean Bear	Oso de anteojos, ucucu	<i>Tremarctos ornatus</i>
12. Oncilla	Gato tigre, Tigrillo, tigrillo chico	<i>Leopardus tigrinus</i>
13. Ocelot	Tigrillo, ocelote	<i>Leopardus pardalis</i>
14. Puma	Puma, León	<i>Puma concolor</i>
15. Jaguar	Tigre, jaguar	<i>Panthera onca</i>
16. Collared Peccary	Sajino, saino	<i>Tayassu tajacu</i>
17. Red Brocket Deer	Venado colorado	<i>Mazama americana</i>
18. Northern Amazon Red Squirrel	Ardilla	<i>Sciurus igniventris</i>
19. Agouti sp.	Añuje, agouti	<i>Erethizontidae</i>
20. Armadillo	Armadillo	<i>Dasypus novemcinctus</i>

FINALIDAD DEL PLAN MAESTRO

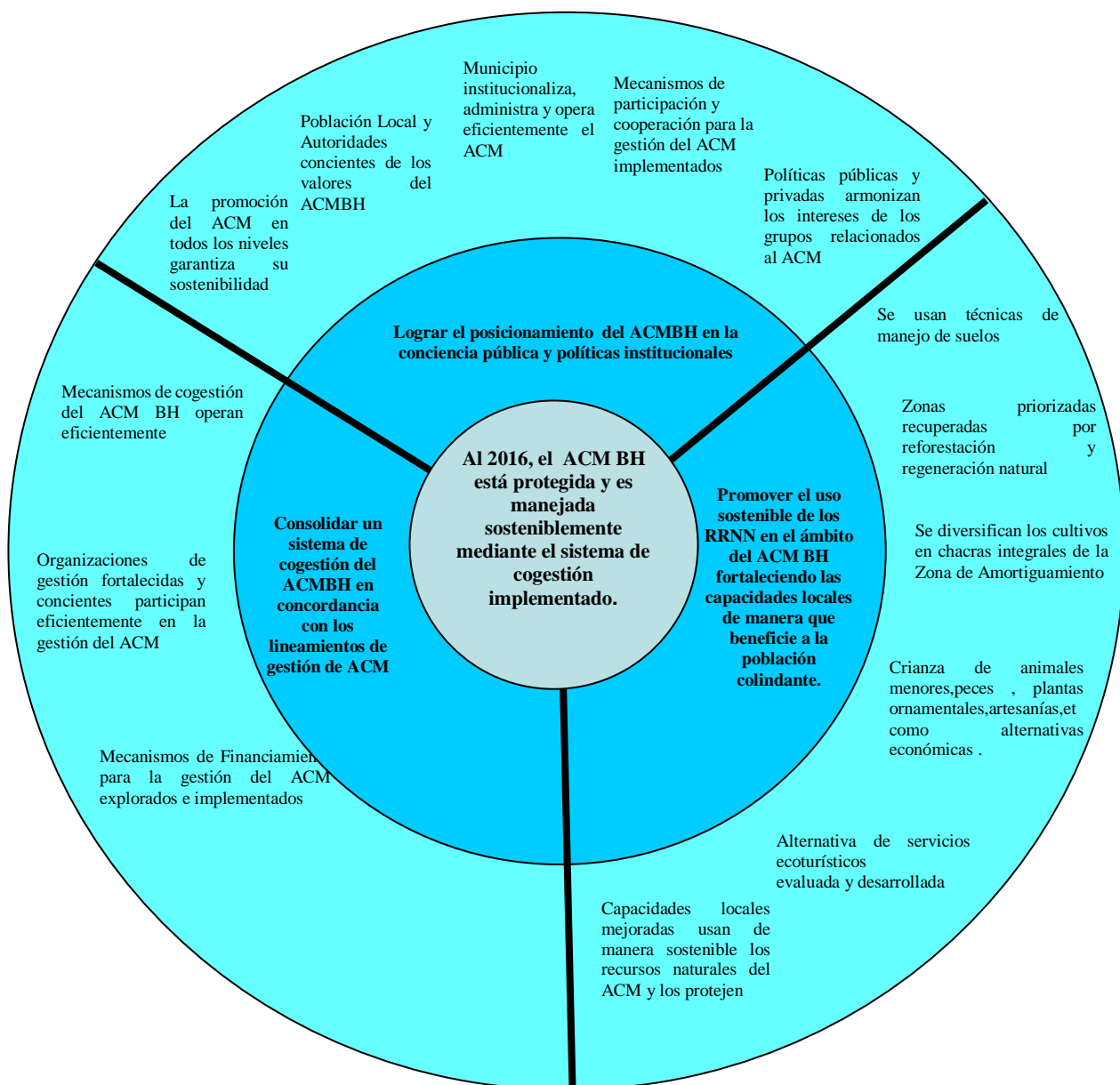
El Plan Maestro realizado en el ACM Bosque de Huamantanga se desarrolla con la siguiente finalidad:

Proteger los ecosistemas boscosos que se encuentran en la parte alta de la Microcuenca Amojú donde la vegetación juega un papel importante en la captación de lluvias y la regulación del régimen hídrico. Asimismo, el plan maestro se crea con la finalidad de conservar y proteger los diferentes recursos naturales existentes en estos ecosistemas de representatividad local, para evitar su deterioro y agotamiento, de esta manera mantener la cobertura vegetal existente para mantener la flora y fauna.

Por otro lado realizar investigaciones científicas con la finalidad de conocer el potencial de la biodiversidad; de esta manera conservar la belleza paisajística como atractivo para desarrollar actividades de turismo, recreación y educación ambiental; logrando así rescatar, planificar y manejar los ecosistemas, teniendo en cuenta los recursos naturales renovables existentes mediante la realización de programas de sensibilización y capacitación a los pobladores, buscando el apoyo financiero para la promoción y difusión del Área de Conservación Municipal.

METAS ALCANZADAS

Ilustración 3: Las metas propuestas que se vienen desarrollando en el Plan Maestro del ACM Bosque de Huamantanga se llevarán a cabo de la siguiente manera:



PROYECCIÓN

Lo que se proyecta en el desarrollo del Plan Maestro se viene logrando mediante la elaboración de estrategias, las cuales permitirán mejorar el ACM Bosque de Huamantanga; dentro de las estrategias que se vienen desarrollando tenemos las siguientes:

Tabla 2: Cuadro de estrategias propuestas en el plan Maestro de la ACM Bosque de Huamantanga

1. Estrategias de conservación y protección de recursos naturales.
2. Estrategias para el desarrollo económico
3. Estrategia de educación ambiental, comunicación y capacitación.
4. Estrategias para el financiamiento.
5. Estrategias para investigaciones.

4.2.2. Resultados de la opinión de operadores jurídicos.

En esta sección del análisis, dirigiremos la atención a la opinión recogida de los operadores jurídicos en la ciudad de Jaén, la misma que resultó de la aplicación del cuestionario de encuesta que figura como anexo N° 01 de esta investigación.

Los resultados de la opinión de los operadores nos darán la luz del conocimiento que se maneja en la comunidad jurídica respecto al tema materia de investigación, ello constituirá un factor importante al momento de la construcción de la discusión en cuanto lo referido a las conclusiones.

Así se tienen los resultados en función de la reacción respecto a las afirmaciones planteadas con lo cual se plasman los razonamientos sobre la realidad y es como sigue:

Tabla 3: Resultado de la afirmación N° 1 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.

1. La eficacia de las ordenanzas municipales se puede medir en razón de los resultados que experimenta su aplicación respecto del problema que origina su creación.		
ALTERNATIVA		CANTIDAD
a.	De Acuerdo	42
b.	En Desacuerdo	03
c.	No Opina	05
TOTAL		50

Descripción: Cuadro N° 01, a la pregunta planteada: 1. La eficacia de las ordenanzas municipales se puede medir en razón de los resultados que experimenta su aplicación respecto del problema que origina su creación; de un total de 50 muestras realizadas, 42 de los encuestados aseguraron estar de Acuerdo y 03 de ellos indicaron No estar de acuerdo y 05 no opinaron al respecto.

Ilustración 4: Gráfico porcentual de la afirmación N° 1 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque

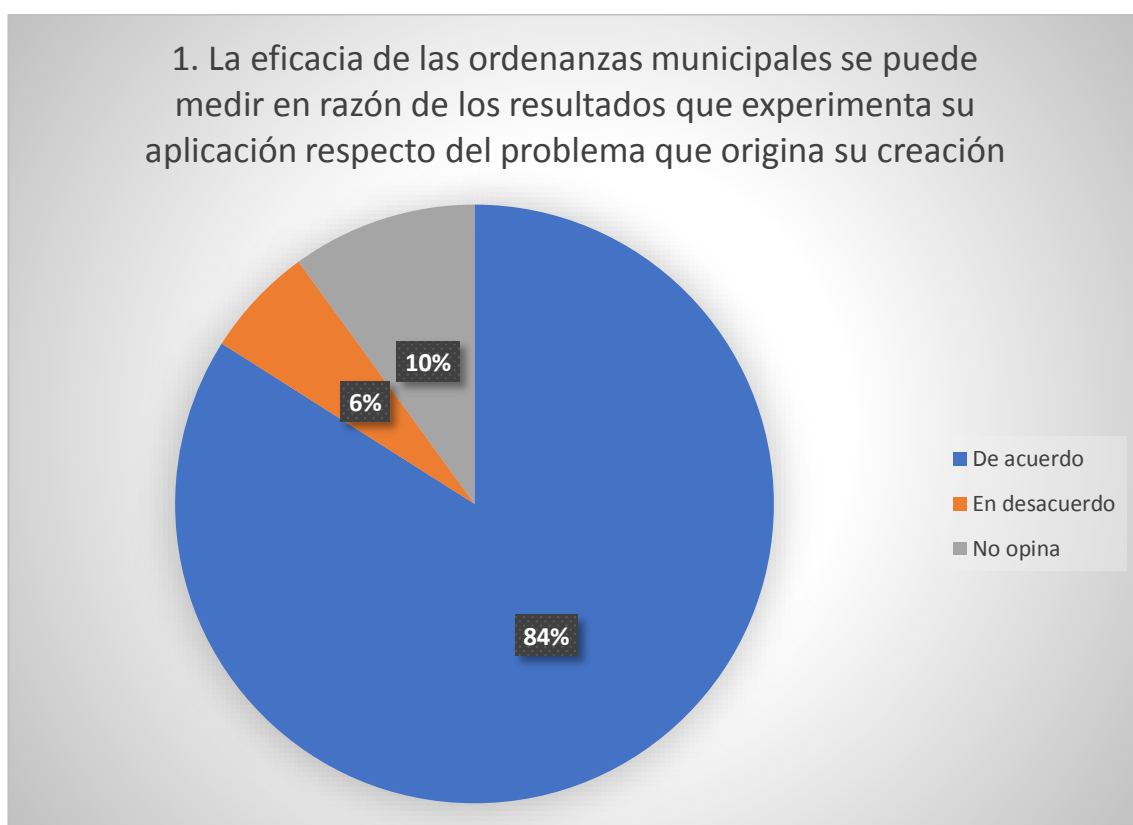


Tabla 4: Resultado de la afirmación N°2 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque

2. La Municipalidad Provincial de Jaén tiene bajo su responsabilidad el cuidado de la conservación de la tranquilidad pública en la ciudad, así como en el espacio rural y la preservación de las áreas naturales adscritas a su jurisdicción	
ALTERNATIVA	CANTIDAD
a. De Acuerdo	42
b. En Desacuerdo	03
c. No Opina	05
	50
TOTAL	

Descripción: Cuadro N° 02, a la pregunta planteada: La Municipalidad Provincial de Jaén tiene bajo su responsabilidad el cuidado de la conservación de la tranquilidad pública en la ciudad, así como en el espacio rural y la preservación de las áreas naturales adscritas a su jurisdicción; de un total de 50 muestras realizadas, 42 de los encuestados aseguraron estar de Acuerdo, 03 de ellos indicaron No estar de acuerdo y 05 No opinaron al respecto.

Ilustración 5: Gráfico porcentual de la afirmación N° 2 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.

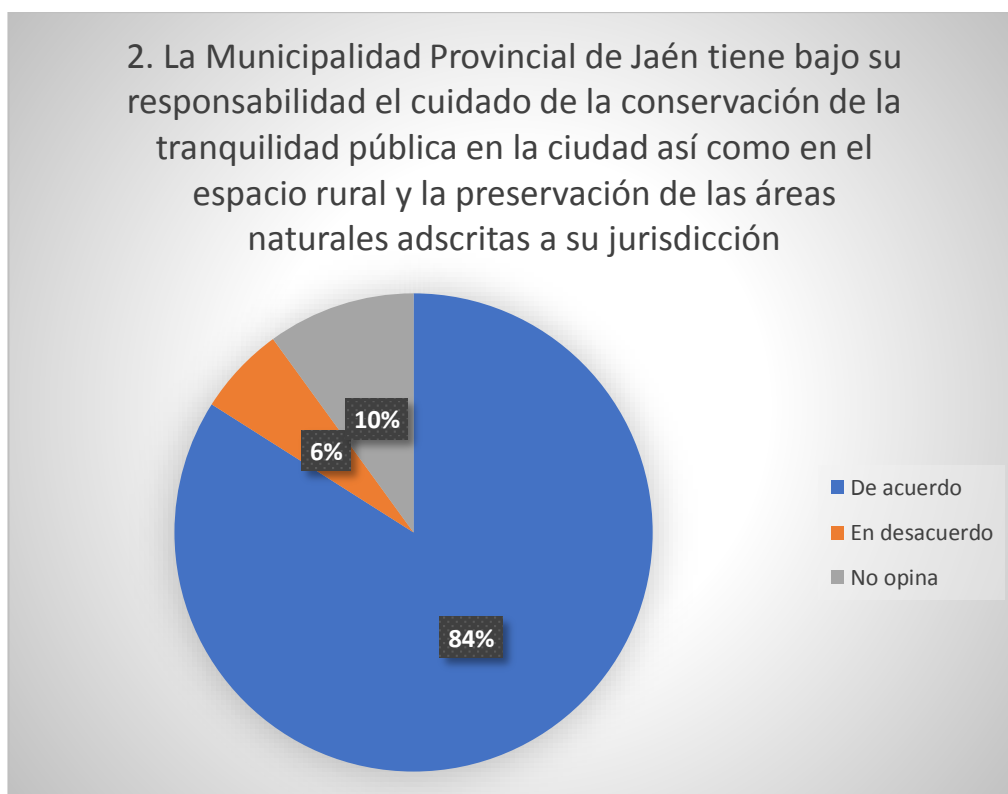


Tabla 5: Resultado de la afirmación N° 3 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque

3. Para que la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén, surta un efecto adecuado de protección, se requiere la participación coordinada de las autoridades municipales, pobladores y las ONG para provocar la participación ciudadana y alcanzar el fin proteccionista de especies en vías de extinción y así conseguir la eficacia esperada.

	ALTERNATIVA	CANTIDAD
a.	De Acuerdo	41
b.	En Desacuerdo	03
c.	No Opina	06
		50

TOTAL

Descripción: Cuadro N° 03, a la pregunta planteada: Para que la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén, surta un efecto adecuado de protección, se requiere la participación coordinada de las autoridades municipales, pobladores y las ONG para provocar la participación ciudadana y alcanzar el fin proteccionista de especies en vías de extinción y así conseguir la eficacia esperada; de un

total de 50 muestras realizadas, 41 de los encuestados aseguraron estar de Acuerdo, 03 de ellos indicaron No estar de acuerdo y 06 No opinaron al respecto.

Ilustración 6: Gráfico porcentual de la afirmación N° 3 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.

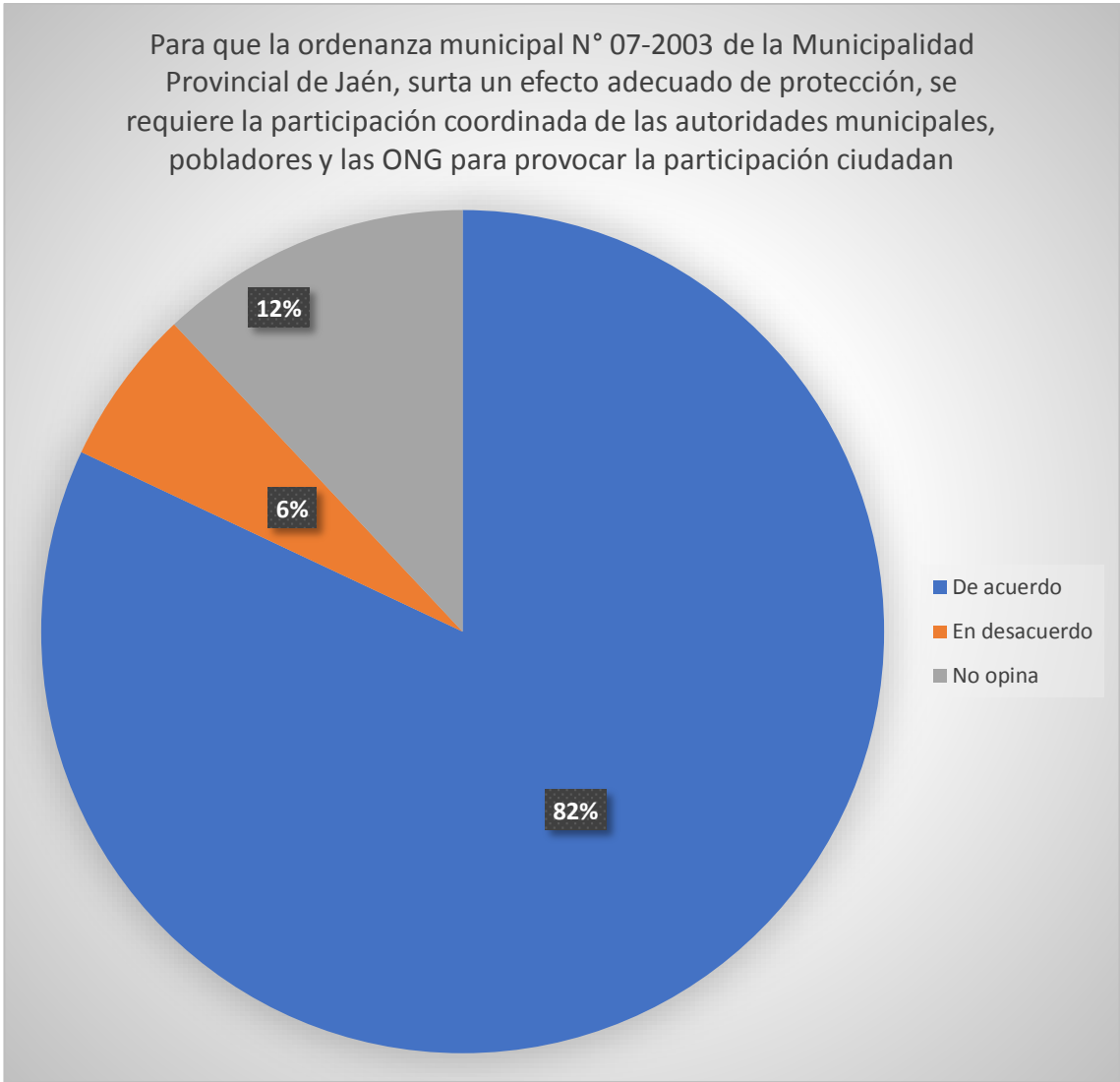


Tabla 6: Resultado de la afirmación N° 4 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque

4. Las estrategias jurídicas en materia ambiental se deben construir en base a las necesidades de protección teniendo en cuenta al medio ambiente como un sujeto de derecho

	ALTERNATIVA	CANTIDAD
a.	De Acuerdo	43
b.	En Desacuerdo	05
c.	No Opina	02
<hr/>		50
TOTAL		

Descripción: Cuadro N° 04, a la pregunta planteada: Las estrategias jurídicas en materia ambiental se deben construir en base a las necesidades de protección teniendo en cuenta al medio ambiente como un sujeto de derecho; de un total de 50 encuestados, 43 de los encuestados aseguraron estar de Acuerdo, 05 de ellos indicaron No estar de acuerdo y 02 No opinaron.

Ilustración 7: Gráfico porcentual de la afirmación N° 4 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.

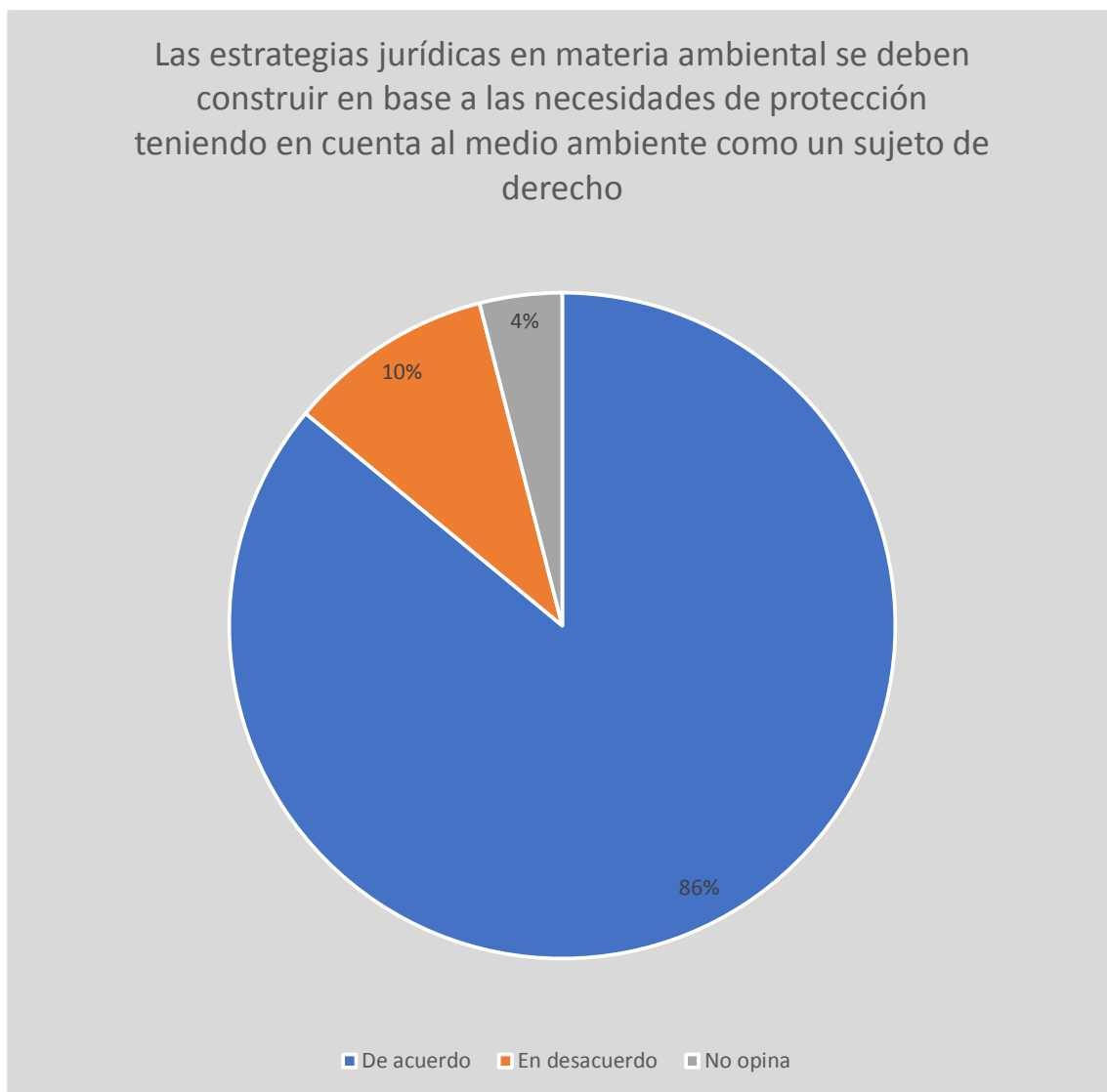


Tabla 7: Resultado de la afirmación N° 5 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.

5. La estricta sujeción a los principios constitucionales relacionados con la protección del medio ambiente y en base a ellos la coordinación adecuada entre las varias instituciones creadas por el Estado, así como las ONGS, permitirán la creación de estrategias jurídicas adecuadas para conseguir la eficacia de la protección de las especies en vías de extinción.

ALTERNATIVA		CANTIDAD
a.	De Acuerdo	39
b.	En Desacuerdo	05
c.	No Opina	06
		50
TOTAL		

Descripción: Cuadro N° 05, a la pregunta planteada: La estricta sujeción a los principios constitucionales relacionados con la protección del medio ambiente y en base a ellos la coordinación adecuada entre las varias instituciones creadas por el Estado, así como las ONGS, permitirán la creación de estrategias jurídicas adecuadas para conseguir la eficacia de la protección de las especies en vías de extinción; de un total de 50 encuestados, 39 de los encuestados aseguraron estar de Acuerdo, 05 de ellos indicaron No estar de acuerdo y 06 No opinaron al respecto.

Ilustración 8: Gráfico porcentual de la afirmación N° 5 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.

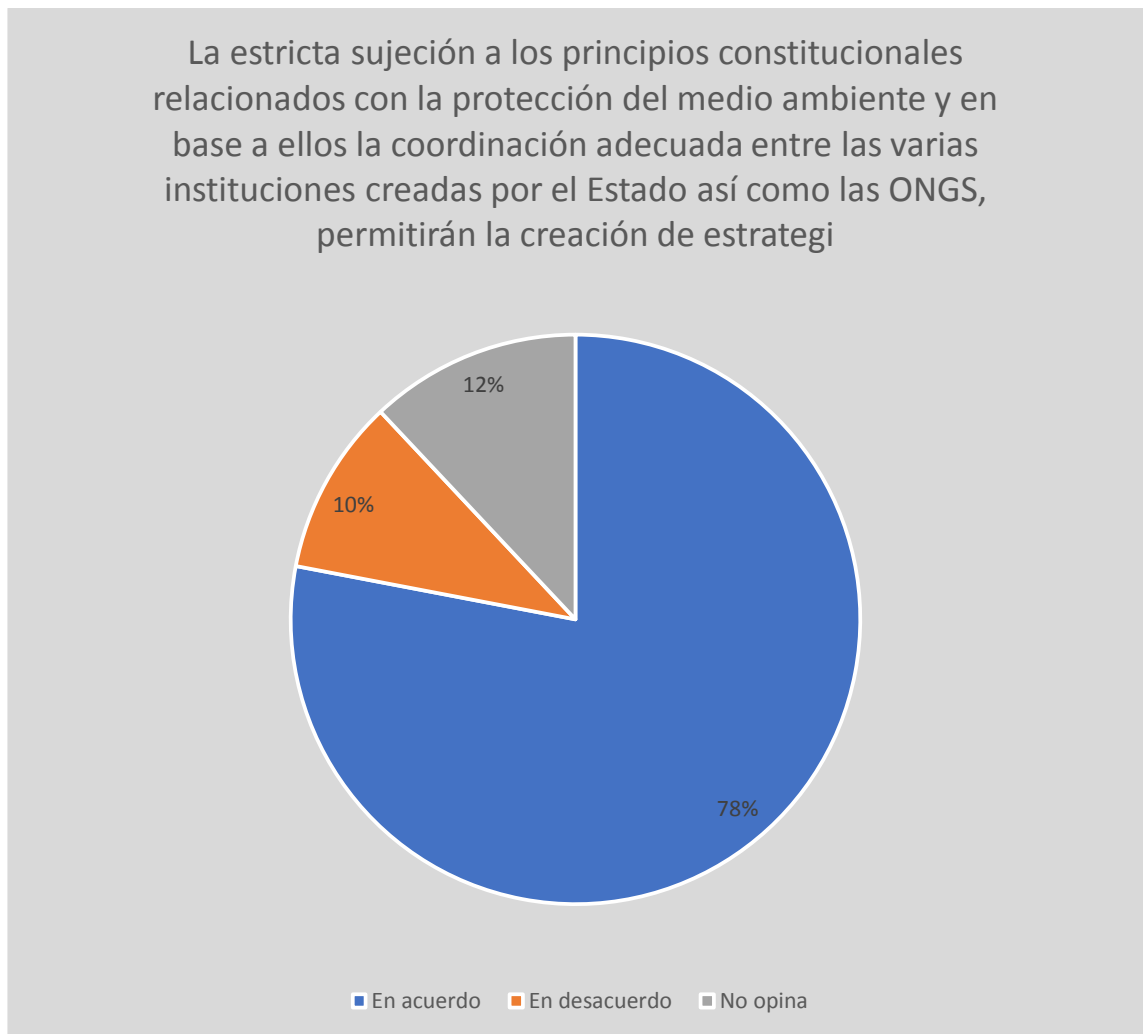


Tabla 8: Resultado de la afirmación N° 6 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.

6. La propuesta más adecuada para garantizar la efectividad de la protección de las especies en vías de extinción esta direccionada por la necesidad de reconstituir las potestades que requieren las municipalidades para la protección ambiental, así, podrán crearla o ampliarla en rango, para conseguir la gestión adecuada que genere el fin conservador.	
ALTERNATIVA	CANTIDAD
a. De Acuerdo	41
b. En Desacuerdo	05
c. No Opina	04
	50
TOTAL	

Descripción: Cuadro N° 06, a la pregunta planteada: La propuesta más adecuada para garantizar la efectividad de la protección de las especies en vías de extinción esta direccionada por la necesidad de reconstituir las potestades que requieren las municipalidades para la protección ambiental, así, podrán crearla o ampliarla en rango, para conseguir la gestión adecuada que genere el fin conservador; de un total de 50 muestras realizadas, 41 de los encuestados aseguraron estar de Acuerdo, 05 de ellos indicaron No estar de acuerdo y 04 No opinaron al respecto.

Ilustración 9: Gráfico porcentual de la afirmación N° 6 en la encuesta aplicada a los operadores administrativos de la Municipalidad de Jaén, jueces y fiscales de la provincia de Jaén del distrito judicial de Lambayeque.



CAPÍTULO V

CONTRASTACIÓN DE LA HIPÓTESIS

5.1. DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS

Corresponde a esta sección la discusión de los resultados obtenidos con el sentido que representan las metas trazadas por los objetivos específicos, con el fin de verificar su validez y finalmente conseguir.

5.1.1. Discusión sobre el objetivo: “Estudiar la naturaleza jurídica de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén.”

¿Cuál es la naturaleza jurídica de las ordenanzas municipales?

De conformidad con el desarrollo teórico de la investigación se ha podido delimitar la naturaleza jurídica de las ordenanzas, que si bien es cierto se cuestiona el tipo de injerencia que puede tener respecto a las diversas áreas donde ha de establecerse control, pero en sí corresponde reconocer la potestad reguladora de las municipalidades mediante el conducto que viene a ser la ordenanza.

¿Qué efectos jurídicos provoca la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén?

Tal cual se ha observado de la estructura normativa referenciada, los efectos jurídicos que tiene están verificados en razón de la contribución con la consolidación del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado, sin duda alguna este sentido literal

obedece a la segunda acepción de este derecho, esto es el equilibrio medio ambiental que permita la concreción del ambiente sano, así la conservación de las especies silvestres dentro de la Reserva Natural de Huamantanga permitirá tal efecto.

De otro lado en el orden político se puede advertir que la creación de la Reserva Natural de Huamantanga en su contexto ha traído la incorporación de facultades a la gerencia ambiental dentro de la Municipalidad Provincial de Jaén, así la responsabilidad de control recae sobre esta oficina, la misma que se entiende debe consolidar los efectos que supone la creación de la reserva natural, lo que incorpora acciones de gestión y fiscalización.

TOMA DE POSTURA:

La estructura normativa del Estado peruano compone el control de su poder en órganos los mismos que detentan potestades legiferantes, bajo este lineamiento las municipalidades como entes de gobierno poseen dicha facultad reguladora, por lo mismo que se establecen las ordenanzas municipales como fuente del derecho municipal identificándose como su principal finalidad el control de los diferentes ámbitos de interés comunal que corresponde a los gobiernos locales.

5.1.2. Discusión sobre el objetivo: “Desarrollar doctrinariamente los tipos de planeamientos y estrategias jurídico ambientales destinadas a la protección de especies en vías de extinción”.

¿Qué tipo de planeamientos y estrategias jurídico ambientales se aprecian en la política ambiental?

Tal cual se aprecia del desarrollo de la investigación, el sentido de las políticas públicas obedece a las necesidades que se identifican en la sociedad, para el caso de la protección ambiental es menester reconocer las circunstancias que producen afectación al derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado, que en tanto derecho fundamental requiere de la implementación de reglas en atención a su carácter heteroaplicativo.

Es en base a ello que se configuran las leyes de protección ambiental, que según lo considerado por el legislador busca asegurar la consolidación de tal derecho fundamental a través del control apreciándose más la estructuración de un respaldo construido en base a la esfera del cuidado del medio ambiente y por otro lado con la intención de sancionar las acciones que lesionan el bien medio ambiente.

¿Qué afectaciones controlan los planeamientos y estrategias jurídico ambientales?

El control que ejercen los planeamientos y estrategias jurídico ambientales es sobre las afectaciones que se producen sobre el medio ambiente, por ello para el entendimiento adecuado de esta cuestión es importante saber la relación que tiene la producción del daño y el derecho fundamental protegido por la constitución.

En ese sentido corresponde señalar que los derechos fundamentales tienen un sentido general y que la especificación del medio ambiente sano y equilibrado posee un sin número de formas de ser afectado, puesto que no sólo se trata de la obligación de asegurar su protección en forma directa, sino también el saber qué acciones conexas alteran el correcto equilibrio del ecosistema.

¿Qué planeamientos o estrategias se han desarrollado en la Municipalidad Provincial de Jaén en función a la Ordenanza Municipal 07-2003, para garantizar la protección de especies en vías de extinción?

Según la verificación de la documentación obtenida de la Municipalidad Provincial de Jaén se ha podido establecer que existe desde el año 2016 una suerte de planeamiento

estratégico para la implementación de actividades en el Bosque de Huamantanga, las mismas que bajo una característica estructural busca, según su motivación, la consolidación de las actividades de responsabilidad municipal correspondientes al cuidado del medio ambiente en la zona y que se materializan en un plan maestro.

Para el desarrollo del Plan Maestro del ACM Bosque Huamantanga se han venido realizando algunos tipos de planeamiento a través de los cuales se ha planteado una distribución equitativa para las diferentes estrategias que se desean implementar, razón por la cual se considera como dato importante la resolución emitida por la Municipalidad Provincial de Jaén donde se detalla la planificación para llevar acabo dicho proyecto tal como se visualiza a continuación:



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL JAÉN – PERU

SAN MARTIN N° 1371 - TELEFAX 076 - 434295 - APARTADO POSTAL N° 68



RESOLUCION DE ALCALDIA Nro. 1269-2007-A-MPJ

Jaén, 17 DIC 2006.

El Alcalde de la Municipalidad Provincial de Jaén,

VISTO, el Informe N° 046 -2007-MPJ/Com.Liquid.Obras, del Presidente de la Comisión de Liquidación de Obras,

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución de Alcaldía N° 198-06-A-MPJ, se aprobó el Expediente Técnico de la Obra "REFORESTACION E IMPLEMENTACION DEL AREA DE CONSERVACION MUNICIPAL BOSQUE DE HUAMANTANGA - JAEN", con un presupuesto de ejecución de obra ascendente a S/ 230,000.00 (Dieciséis mil con 00/100 Nuevos Soles); que su meta comprende administración, gestión, supervisión y control del Área de Conservación Municipal; acondicionamiento de 05 viveros agroforestales, producción de 20,000 plantones de especies forestales y frutales; instalación de 50 hectáreas de plantaciones agroforestales de especies nativas y frutales; 58 cursos de capacitación integral; difundir, promocionar los recursos ecológicos y formar operadores turísticos (rural y urbano); participación en 03 ferias turísticas y agropecuarias, raleo y liberación de 05 Hás de bosque; instalación de 36 fajas de enriquecimiento en bosque; reforestación de 05 Hás degradadas; inventario forestal; construcción de albergue turístico; elaboración de documentales, afiches y diseño de logotipo para el Área de Conservación;

Que, la citada obra ha sido ejecutada bajo la modalidad de Administración Directa; habiéndose iniciado la ejecución de la obra el 24/02/2006 y se culminó el 17/12/2006 conforme consta en el Cuaderno de Obra, habiéndose recepcionado dicha obra, en la actualidad estando en uso por parte de los beneficiarios;

Que, del oficio N° 93-2007-MPJ-GSP, emitido por la Gerencia de Servicios Públicos MPJ sobre liquidación técnica de obra y el informe N° 022-2007-MPJ-GDUR/MEIG, emitido de conformidad de liquidación técnica de la obra, que verifica que ésta ha sido ejecutada por un monto total ascendente a S/ 91,671.99 (Noventa y Un Mil Seiscientos Setenta y Uno con 99/100 Nuevos Soles), habiéndose obtenido las metas programadas para el año 2006,

Que, conforme al informe 04-2007/LIQ-REMF, emitido por el encargado de la elaboración de liquidación Financiera de la obra y el Informe N° 021-2007-MPJ-CLO/ERL-ASIST emitido de conformidad de liquidación financiera; el gasto so ha efectuado en los siguientes rubros: servicios no personales: S/ 74,186.00, bienes de consumo: S/ 5,104.34; pasajes y gastos de transporte: S/ 425.00, otros servicios de terceros: S/ 7,142.80, equipamiento y bienes duraderos: S/ 217.05; viáticos y asignaciones: S/ 1,566.00 y combustible y lubricantes: S/ 3,030.80 con lo cual el presupuesto de financiamiento MPJ aprobado final ha sido ejecutado por un monto total ascendente a S/ 91,671.99 (Noventa y Un Mil Seiscientos Setenta y Uno con 99/100 Nuevos Soles);

Que, conforme a lo acotado anteriormente se deberá aprobar la Liquidación de la presente obra ejecutada en el ejercicio Presupuestal del año 2006;

Que, la presente liquidación ha sido efectuada conforme a la norma que regula la ejecución de Obras por administración directa Resolución de Contraloría N° 195-88-CG.

En uso de las atribuciones conferidas por la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, el Reglamento de Organización y Funciones, demás normas vigentes y estando a lo acordado;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.-APROBAR, la Liquidación Técnica Financiera de la Obra "REFORESTACION E IMPLEMENTACION DEL AREA DE CONSERVACION MUNICIPAL BOSQUE DE HUAMANTANGA - JAEN", ejecutada por la modalidad de Administración Directa, en el ejercicio presupuestal del año 2006.

ARTICULO SEGUNDO.-ESTABLECER, que el monto de la Liquidación de la Obra es por la suma de: S/ 91,671.99 (Noventa y Un Mil Seiscientos Setenta y Uno con 99/100 Nuevos Soles).

JAÉN 12 AGO 2016

ALCALDE
FELIX FELIX PALACIOS
D. A. N° 988-2014 00176

De acuerdo a la planificación realizada en la resolución aprobada por la MPJ para la ejecución del Plan Maestro del ACM Bosque de Huamantanga a la fecha existe una mala ejecución de los recursos ya que las actividades no se vienen desarrollando de

manera adecuada pese a que existe una documentación de por medio que regula el avance del proyecto. Parte de esto se muestran las evidencias a cerca de las inconsistencias que se viene presentando al momento de desarrollar el Plan Maestro.

Ilustración 10: Toma fotográfica, acceso a la ACM Bosque de Huamantanga.



Ilustración 11: Toma fotográfica: trocha de acceso a la ACM Bosque de Huamantanga.



Como se puede apreciar en las imágenes los trabajos que se vienen desarrollando en el ACM Bosque Huamantanga no son del todo eficientes; si bien ya se dio inicio al

trabajo de construir una trocha para facilitar el acceso a la zona; sin embargo, después de haber pasado aproximadamente tres años desde la aprobación del proyecto, no se evidencian avances mayores lo que retrasa el desarrollo de las metas trazadas.

Ilustración 12: Toma fotográfica: ingreso a la ACM Bosque de Huamantanga.



Ilustración 13: Toma fotográfica: ingreso a la ACM Bosque de Huamantanga.



De acuerdo a las imágenes presentadas se puede observar que en el lugar ya se hizo la instalación de una garita de control para el pase a la zona, sin embargo, también se observa que el estado de dicha instalación se encuentra en un proceso de deterioro debido a la falta de mantenimiento por parte de las autoridades y encargados de la ejecución del Proyecto.

Ilustración 14: Toma fotográfica: Improvisación de invernadero para la reforestación.



Ilustración 15: Toma fotográfica, mínima producción de plantaciones nuevas para reforestación.



Verificando el tema de la construcción de los viveros agroforestales como se valida en las fotografías, el retraso en las plantaciones es evidente razón por la cual se generan controversias en el desarrollo de este proyecto ya que hay montos destinados al desarrollo de cada estrategia, sin embargo, no se vienen realizando de acuerdo a la planificación realizada.



Dentro de lo planificado en el Proyecto del ACM Bosque Huamantanga se observan las reuniones con las autoridades, las cuales como se aprecian en las fotografías, se vienen desarrollando con los pobladores del lugar, sin embargo, a pesar de ello el control que se ejerce sobre el poco avance del proyecto es insuficiente debido a que las autoridades no

realizan la inspección necesaria para que se desarrolle de manera adecuada lo planteado por los encargados del desarrollo del proyecto.



De lo detallado en los párrafos anteriores donde se verifica el deficiente avance del Plan Maestro del ACM Bosque Huamantanga como resultado se puede apreciar en estas

fotografías que gran parte de la zona no se encuentra con la plantación que se mencionaron en una primera instancia para reforestar el área de conservación, por otro lado, el mantenimiento del acceso a la zona no es estable, existen partes donde el acceso es restringido tanto para el área de conservación como para los pobladores del lugar.

De acuerdo a lo planteado en la resolución emitida por la Municipalidad Provincial de Jaén los montos destinados a cada estrategia y los puntos a desarrollar durante la aplicación del proyecto no se vienen ejecutando de manera adecuada.

5.1.3. Discusión sobre el objetivo: “Analizar la necesidad de establecer una modificación legislativa integral que permita la garantía y eficacia en la protección de las especies en vías de extinción en la zona de Jaén”.

Habiendo llegado a comprender las bases doctrinarias que sitúan a las ordenanzas municipales como fuente del derecho municipal y reconociendo la función de control que se delega para viabilizar la protección del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado, se pudo evaluar el sentido de la emisión de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén lo cual ha permitido la verificación de que su naturaleza obedece a la necesidad colectiva de crear un área de conservación municipal.

5.2. RESULTADO DE VALIDACIÓN DE VARIABLES

En lo que corresponde a esta variable se deben recoger las ideas que han surgido en mérito a la discusión sobre los objetivos que se enmarcan en cada una de ellas con la finalidad de verificar su validez y poder construir la hipótesis conclusiva la cual será comparada con la hipótesis que inicialmente se proyectó y así obtener como resultado la contrastación de esta, así tenemos el siguiente desarrollo:

5.2.1. Respecto a la Variable independiente: Eficacia de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén.

Inicialmente debe dejarse clara la función de esta variable, afirmación que ha recibido la nominación de Independiente dada la ubicación dentro de la problemática como la causa que origina el cuestionamiento que señala el problema que generó la investigación, dicho de otro modo, se verificará si existen justificaciones que hagan presumir su validez como causa del problema.

Dada la construcción de esta variable ha de comprenderse que su finalidad es verificar como es que la estructura normativa del Estado peruano compone el control de su poder en órganos los mismos que detentan potestades legiferantes, bajo este lineamiento las municipalidades como entes de gobierno poseen dicha facultad reguladora, por lo mismo que se establecen las ordenanzas municipales como fuente del derecho municipal identificándose como su principal finalidad el control de los diferentes ámbitos de interés comunal que corresponde a los gobiernos locales; por lo mismo que, la variable en estudio se valida mediante la siguiente afirmación:

La Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén como estrategia de planeamiento no es eficaz.

5.2.2. Respecto a la Variable dependiente: La estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción.

Al igual que en el trabajo efectuado sobre la variable independiente como la causa del problema, es menester sobre esta afirmación verificar su validez como efecto principal del problema, es decir, se determinará si existe realmente una afectación jurídica que respalde la investigación realizada.

De acuerdo a lo recopilado, en la validación anterior se identifica que según la verificación de la documentación obtenida de la Municipalidad Provincial de Jaén se ha podido establecer que existe desde el año 2016 una suerte de planeamiento estratégico para la implementación de actividades en el Bosque de Huamantanga, las mismas que bajo una característica estructural busca, según su motivación, la consolidación de las actividades de responsabilidad municipal correspondientes al cuidado del medio ambiente en la zona y que se materializan en un plan maestro, entonces habiendo llegado a comprender las bases doctrinarias que sitúan a las ordenanzas municipales como fuente del derecho municipal y reconociendo la función de control que se delega para viabilizar la protección del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado, se pudo evaluar el sentido de la emisión de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén lo cual ha permitido la verificación de que su naturaleza obedece a la necesidad colectiva de crear un área de conservación municipal; por lo mismo que la variable en estudio se valida mediante la siguiente afirmación:

La estrategia jurídica ambiental es ejecutada deficientemente por lo que no genera protección a especies en vías de extinción.

5.3. CONTRASTACIÓN DE HIPOTESIS

Para alcanzar la contrastación de la hipótesis se procederá a elaborar una hipótesis conclusiva, construida por la unión de las afirmaciones resultantes de la validación de variables, resultado que será confrontado con la hipótesis inicial, operación que a continuación se desarrolla:

Hipótesis conclusiva:

La Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén como estrategia de planeamiento no es eficaz; entonces, esto implica que la estrategia jurídica ambiental es ejecutada deficientemente por lo que no genera protección a especies en vías de extinción.

CONTRASTACIÓN DE HIPOTESIS	
HIPOTESIS INICIAL	HIPOTESIS CONCLUSIVA
Si, la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén no resulta lo suficientemente eficaz como estrategia jurídica ambiental, entonces, no se garantiza la protección a especies en vías de extinción.	La Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén como estrategia de planeamiento no es eficaz; entonces, esto implica que la estrategia jurídica ambiental es ejecutada deficientemente por lo que no genera

	protección a especies en vías de extinción.
--	---

Del cuadro comparativo se puede apreciar que la hipótesis inicial ha sido contrastada positivamente, pues la hipótesis conclusiva ratifica el planteamiento inicial, dando por sentado que a pesar de existir una Ordenanza Municipal emitida por la Municipalidad Provincial de Jaén la cual no es eficaz, razón por la cual no se considera como estrategia jurídica ambiental ya que no contribuye con la protección a especies en vías de extinción.

CONCLUSIONES

PRIMERA:

Se concluye en razón de estudiar la naturaleza jurídica de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén, que la estructura normativa del Estado peruano compone el control de su poder en órganos los mismos que detentan potestades legiferantes, bajo este lineamiento las municipalidades como entes de gobierno poseen dicha facultad reguladora, por lo mismo que se establecen las ordenanzas municipales como fuente del derecho municipal identificándose como su principal finalidad el control de los diferentes ámbitos de interés comunal que corresponde a los gobiernos locales.

SEGUNDA

Se ha llegado a la conclusión en base al desarrollo doctrinario, que los tipos de planeamientos y estrategias jurídico ambientales destinadas a la protección de especies en vías de extinción, buscan ejercer control produciendo efectos jurídico ambientales sobre las afectaciones que se producen en el medio ambiente y que tales efectos respecto a la aplicación de la Ordenanza N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén según lo observado, no resultan lo suficientemente eficaces para conseguir la conservación de las especies en vías de extinción que se albergan en esta zona.

TERCERA

Corresponde señalar que los derechos fundamentales tienen un sentido general y que la especificación del medio ambiente sano y equilibrado posee un sin número de formas de ser afectado, puesto que no sólo se trata de la obligación de asegurar su protección en

forma directa, sino también el saber qué acciones conexas alteran el correcto equilibrio del ecosistema.

CUARTA:

Se ha logrado verificar que es importante establecer una modificación legislativa integral que permita la garantía y eficacia en la protección de las especies en vías de extinción en la zona de Jaén, pues teniendo en cuenta el sentido de la emisión de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén que como naturaleza jurídica obedece a la necesidad colectiva de crear un Área de Conservación Municipal y que la realidad analizada en esta investigación, muestra resultados que no satisfacen los objetivos de dicha regla.

RECOMENDACIONES

PRIMERA:

Se recomienda la implementación presupuestaria y logística de la Gerencia de Medio Ambiente de la Municipalidad Provincial de Jaén para que se cumpla con el fin de promover el trabajo necesario para la habilitación de la carretera de acceso a la ACM Bosque de Huamantanga, de esta manera facilitar el estudio y la protección a especies en vías de extinción; y así lograr eficacia de la Ordenanza Municipal N° 007-2003.

SEGUNDA:

Se sugiere que la Oficina de la Gerencia de Medio Ambiente de la Municipalidad Provincial de Jaén, elabore un nuevo PLAN MAESTRO para la utilización adecuada del presupuesto que habrá de ser destinado para conseguir la identificación correcta de las especies en vías de extinción y en base a ello tomar las medidas adecuadas para alcanzar el fin de protección de la fauna y propiciar el medio ambiente sano y equilibrado.

TERCERA:

Se recomienda la modificación de la legislación ambiental a fin de incorporar la potestad que fue retirada de las Municipalidades Provinciales, respecto a la creación y manejo de las Áreas de Conservación Municipal y Natural, para lograr con ello la eficacia de la protección de las especies en vías de extinción como es el caso de la ACM Bosque de Huamantanga.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Altamirano, A. (2004). El Derecho Constitucional a un Ambiente Sano, Derechos Humanos y su Vinculación con el Derecho Tributario. *El Derecho Constitucional a un Ambiente Sano*, 317.
- Andaluz, C. (2013). Participación ciudadana como derecho y deber. En C. Andaluz, *Manual de Derecho Ambiental* (pág. 639). Lima: Iustita.
- Barrantes, R. (2002). Aspectos económicos en la investigación sobre la consecución como instrumento jurídico para el aprovechamiento de los recursos. En R. Barrantes, *El Canon de los Recursos Naturales* (pág. 132). Lima: Sociedad Peruana de Derecho Ambiental.
- Cárdenas Shapiana, N. (2014). *Identificación De Especies De Fauna Silvestre Y Su Uso Como Artesanías En La Ciudad De Iquitos, Con Fines De Conservación En La Región Loreto*. Iquitos: Universidad Nacional de la Amazonía Peruana. Obtenido de http://repositorio.unapiquitos.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/3390/Nelson_Tesis_Titulo_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Gómez Gonzáles, R. F. (2012). La potestad normativa sancionadora municipal. Análisis de la operatividad del principio de legalidad. *Ius et praxis*, 485-506. Obtenido de https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-00122017000200485
- Gonzales Barrera, J. (2014). *Preservación De La Biodiversidad Y Provisión De Servicios Hidrológicos En La Cuenca Del Arroyo Guadalupe, Baja California*. Tijuana - México: CICESE. Obtenido de <https://www.colef.mx/posgrado/wp-content/uploads/2014/11/Tesis-Gonzalez-Barrera.pdf>

- Hervada, J. (1990). Introducción Crítica al Derecho Natural. En J. Hervada, *Introducción Crítica al Derecho Natural* (pág. 66). Pamplona: Eunsa.
- Iglesias Rossini, G. F. (junio de 2016). El derecho a gozar de un ambiente sano: Relaciones entre la salud y el Ambiente. *Revista de la Facultad de Derecho. Montevideo*(40), 159-176. Obtenido de <http://www.scielo.edu.uy/cgi-bin/wxis.exe/iah/>
- Ley General del Ambiente. Ley N° 28611. (15 de Octubre de 2005). Ley General del Ambiente. Lima, Lima, Perú: Ministerio del Ambiente. Obtenido de <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2013/06/ley-general-del-ambiente.pdf>
- Ley N° 26834 Ley de Áreas Naturales Protegidas . (30 de junio de 1997). Ley de Areas Naturales Protegidas. Lima, Lima, Perú: Congreso de la República. Obtenido de <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2017/04/Ley-N%C2%B0-26834.pdf>
- Neira Hidalgo, G. (Julio-Diciembre de 2014). *Revista Virtual del Centro de Estudios de Derechos Humanos*(1), 54-80. Obtenido de https://derecho.usmp.edu.pe/cedh/revista/archivos/Revista001_CEDH.pdf
- Oyarce, A. (2011). Derecho Ambiental. En A. Oyarce, *Derecho Ambiental* (págs. 73 - 74). Lima: Universidad San Martín de Porres.
- Pereira, A. (2011). En defensa de la Constitución. En A. Pereira, *En defensa de la Constitución* (pág. 524). Lima: Palestra.
- Quiroga León, A. (2000). El rango normativo de las ordenanzas municipales. *Derecho y Sociedad*, 321-332. Obtenido de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoysociedad/article/download/17181/17469>

Rabibaldi, R. (1996). Notas para una Fundamentación del Derecho Ambiental. *O Direito*, 52.

Román Cordero, C. (2019). Justicia y seguridad jurídica en un mundo de ordenanzas municipales desbocadas. *Revista de Derecho Público*, 135-148. Obtenido de <https://revistas.uchile.cl/index.php/RDPU/article/download/53998/56786/>

San Martín, D. (2015). Recursos Naturales y su Relación con el Ambiente. En D. San Martín, *El Daño Ambiental. Un estudio de la institución del Derecho Ambiental y el impacto en la sociedad* (pág. 70). Lima: Grijley.

Valle Riestra, E. (2017). Los efectos del ‘Paquetazo Ambiental’: avances y retrocesos en el proceso de ordenamiento territorial y fiscalización ambiental en Perú. *Revista latinoamericana de derecho y políticas ambientales*, 37-47. Obtenido de <https://www.dar.org.pe/wp-content/uploads/2017/12/Revista-Latino-americana-N10.pdf>

Zamalloa Skoddow, E. (2011). Competencias ambientales municipales. *Serie: documento de trabajo del proyecto de las cumbres a la costa: desarrollando conciencia y resiliencia frente al cambio climático en cuencas de Ancash y Piura*, 1-24. Obtenido de <https://mountain.pe/wp-content/uploads/2011/08/Documento-de-Trabajo-2.pdf>

ANEXOS

1. Cuestionario de encuesta aplicada a 50 operadores jurídicos.

UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS

TESIS



La Ordenanza Municipal N° 07-2003- Municipalidad de Jaén, como estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción”

CUESTIONARIO DE ENCUESTA

Es grato dirigirnos a vuestra persona, con la intención de saludarlo y a la vez requerir de su valioso tiempo para la absolución de los cuestionamientos que se le presentan a continuación, cuyos resultados se tomaran como un aporte importante para la investigación académica que realizamos.

I. Eficacia de la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén.

1. La eficacia de las Ordenanzas Municipales se puede medir en razón de los resultados que experimenta su aplicación respecto del problema que origina su creación:

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

2. La Municipalidad Provincial de Jaén tiene bajo su responsabilidad el cuidado de la conservación de la tranquilidad pública en la ciudad así como en el espacio rural y la preservación de las áreas naturales adscritas a su jurisdicción.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

3. Para que la Ordenanza Municipal N° 07-2003 de la Municipalidad Provincial de Jaén, surta un efecto adecuado de protección, se requiere la participación coordinada de las autoridades municipales con las ONG que se ocupen del fin proteccionista de especies en vías de extinción y así conseguir la eficacia esperada.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

II. La estrategia jurídica ambiental de protección a especies en vías de extinción.

4. Las estrategias jurídicas en materia ambiental se deben construir en base a las necesidades de protección teniendo en cuenta al medio ambiente como un sujeto de derecho.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

5. La estricta sujeción a los principios constitucionales relacionados con la protección del medio ambiente y en base a ellos la coordinación adecuada entre las varias instituciones creadas por el Estado así como las ONGS, permitirán la creación de estrategias jurídicas adecuadas para conseguir la eficacia de la protección de las especies en vías de extinción.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

6. La propuesta más adecuada para garantizar la efectividad de la protección de las especies en vías de extinción esta direccionada por la necesidad de reconstituir las potestades que requieren las municipalidades para la protección ambiental, así, podrán crearla o ampliarla en rango, para conseguir la gestión adecuada que genere el fin conservador.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
JAÉN - PERU
SAN MARTIN N° 1371 - TELEFAX 075.734296 - APARTADO POSTAL N° 68



ORDENANZA MUNICIPAL N° 07 - 2003-MPJ

Jaén, 24 NOV 2003
EL ALCALDE PROVINCIAL DE JAÉN,
POR CUANTO:

VISTO;

La solicitud presentada por la "Comisión de Conservación de los Recursos Naturales de la Provincia de Jaén", en Sesión Ordinaria de Concejo de fecha 18 de junio de 2003, y;

CONSIDERANDO:

Que, la constitución Política reconoce a los gobiernos locales: Autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia y le otorga potestad para aprobar, modificar o derogar Ordenanzas dentro de su jurisdicción; del mismo modo, la Ley Orgánica de Municipalidades, faculta a los municipios, establecer, conservar y administrar los recursos naturales, proponiendo la creación de áreas de conservación ambiental.

Que, el Concejo Provincial de Jaén, ejerce su función normativa entre otras, a través de Ordenanzas; las cuales tienen rango de Ley en el ámbito de su jurisdicción; de conformidad con lo establecido en los Artículos 66°, 67°, 68°, 69° y 191°, de la Constitución Política del Perú; Única Disposición Complementaria de la Ley N° 26834, de la Ley de Áreas Naturales Protegidas y su Reglamento No. 038- 2001-AG; en sus artículos 45, 57, 78, 79, 80 y 81; Art. 1° y siguientes de la Ley No. 27308 "Ley Forestal de Fauna y Silvestre", y los Artículos I, V, VIII, X del Título preliminar, Art. 9° inc. 4 y 7; Art. 10° inc. 1; Art. 20° inc. 5 y 13; Art. 38°, Art. 39°, Art. 40°, Art. 73, inciso d, literal 1, 1.9; 2, 2.9 y 3, 3.1; 3, 3.2; Art. 79°, inc 1, numeral 1.1; Art. 82° inc. 14, Art. 96° inc. 5 correspondientes a la "Ley Orgánica de Municipalidades 27972", y con la limitación que la Ley señala.

Que, del análisis, estudio y constatación física sustentando con el Informe Técnico respectivo, 25 años atrás el "Bosque de Huamantanga de Jaén", tenía una superficie de 30,000 hectáreas y en la actualidad tiene aproximadamente 3,800 hectáreas; lo cual constituye una indiscriminada depredación, que exige la inmediata intervención de las Autoridades competentes, para su preservación; siendo de necesidad y utilidad pública.

AUTENTICO:
El presente documento con
copia fiel de su original que
he tenido a la vista.

Jaén, 24 NOV 2003
Municipalidad Provincial

Jaén
Elvira P. de la Cruz
ELVIRA PEREZ DE DIAZ
FEDATARIA SUPLENTE
R.A. N° 103-2003-MPJJA





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
JAÉN - PERU
SAN MARTIN N° 1371 - TELEFAX 078 - 734296 - APARTADO POSTAL N° 68

007
copia fiel de su original
he tenido a la vista.

Jaén, 24 NOV 2003
Municipalidad Provincial
Jaén
EDUARDO PÉREZ DE DÍAZ
FEDATARIO SUPLENTE
R. A. N° 103-2003-MPJJA

Ref. ORDENANZA MUNICIPAL N° 07 -2003-MPJ

Que, es política nacional del Estado, contar con el apoyo de otras instituciones para mantener áreas de conservación; por lo que la Administración Municipal considera de necesidad pública, dar cumplimiento a lo señalado en el Artículo 7 del Capítulo I del Decreto Supremo 010-99-AG; preservando los recursos naturales en su conjunto, para fomentar y contribuir al bienestar de la población de la jurisdicción.



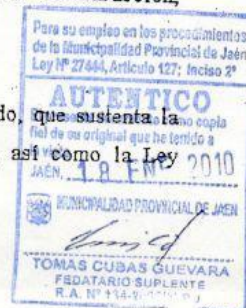
Que, las zonas del bosque de Huamantanga, debidamente sustentada por el estudio técnico, debe ser declarados imprescriptibles y prohibida su extracción de la flora y fauna, y la tala de recursos maderable; para lo cual hace necesario la creación de una Oficina de conservación de los recursos naturales de la Municipalidad provincial, que se encargue de su gestión.



Que, los estudios técnicos realizados hasta este momento, y debidamente sustentados en sesión de Concejo de fecha 13 de Junio del 2003, demuestran la razón impostergable de dictar la norma de máxima jerarquía, para la conservación del bosque de Huamantanga y sus recursos naturales; donde nace la cuenca del río Amojú, para garantizar el abastecimiento de agua para 120 mil habitantes de Jaén y Bellavista, por ser fuentes de consumo humano y agrícola; luego de haber evidenciado una disminución en el caudal histórico de la quebrada, registrado por los aforos correspondientes, en un 60%; poniendo en grave riesgo la vida de la población urbana en el futuro; e inhabilitación de la central hidroeléctrica La Pelota

Que, la Comisión de Ecología, Medio Ambiente y Turismo de la Municipalidad Provincial de Jaén, luego del estudio técnico y análisis respectivo, dispuesto por el magno consejo; ha informado y sustentado técnicamente, la necesidad de conservar el bosque de Huamantanga y sus recursos naturales en forma prioritaria; para evitar la extracción, depredación y extinción de su flora y fauna.

Que, habiéndose invocado la base legal en el segundo considerando, que sustenta la presente; y estando al Acuerdo del Magno Consejo No. 170-2003-CPJ, así como la Ley Orgánica de Municipalidades, por unanimidad, aprobó la siguiente:





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
JAÉN - PERÚ
SAN MARTÍN N° 1371 - TELEFAX 076 - 734296 - APARTADO POSTAL N° 68
Ref. ORDENANZA MUNICIPAL N° 07 -2003-MPJ



006

ORDENANZA:

Artículo 1°.- Declárese, como Área de Conservación Municipal, el BOSQUE DE HUAMANTANGA Y SUS RECURSOS NATURALES, ubicado dentro del Distrito y Provincia de Jaén, prohibiéndose a partir de la fecha, toda acción de tala, extracción de recursos forestales, maderables y de fauna; dentro de un área de 3,840.72 hectáreas y 35,714.70 metros lineales de perímetro; y cuyos límites se precisan y señalan en el Estudio Técnico, que se considera como anexo de la presente.

Artículo 2°.- Créase la Oficina de Conservación de Recursos Naturales de la Municipalidad Provincial de Jaén, encargado a la Dirección Municipal, Dirección de Desarrollo Urbano y Rural (DIDUR) y Unidad de Abastecimientos, su inmediata implementación; afectándose una partida presupuestal para su manejo y administración.

Artículo 3°.- Ejecútese la presente Ordenanza a través de la Oficina de Conservación de Recursos Naturales de la Municipalidad Provincial de Jaén, debiendo remitir copia de la presente ordenanza al INRENA, adjuntando el respectivo Expediente Técnico, a efectos de dar cumplimiento al artículo 45. del D. S. 038-2001-AG.

Artículo 4°.- La presente Ordenanza entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario de mayor circulación en la región, así como en el diario de los Edictos Judiciales, de la Jurisdicción.

PORTANTO:

AUTENTICO:

El presente documento como copia fiel de su original que he tenido a la vista.

Jaén, 24 NOV 2003

Municipalidad Provincial

Regístrese, Publíquese, Comuníquese y Archívese.



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
JAÉN
Jefe. Jaime Vilchez Oblitas
ALCALDE

